



每日养老资讯

2018 年 6 月 19 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
上海：诞生首例居委任监督人的“意定监护”	4
安徽：滁州市推行社区“两两结合”的老龄服务模式	5
江苏：启东市政协围绕“养老事业发展”协商议政	6
江苏：老龄工作业务培训班在南京举办	6
甘肃：兰州新区被授牌国家康复辅助器具产业综合创新试点地区	7
云南：480 余家养老机构投保综合责任险，老人出意外保险来埋单	7
云南：推行养老机构综合责任保险	9
完善多层次养老保险制度，天津发布企业年金办法	9
新型养老打造“花样”晚年	10
全国老龄办召开人口老龄化国情教育座谈会	11
老年友好型社会要从细节做起	11
在发展中补齐民生短板	12
热点新闻	14
甘肃：我市将对城市老旧小区进行电梯改造	14
全国老龄办关于表扬 2017 年全国“老龄新闻宣传好作品”和优秀组织单位的通报	14
老龄数据	15
江苏：60 岁以上老人 52%空巢，养老供需矛盾突出	15
湖北：大健康产业发展报告，大力发展健康产业新业态	15
我国居民人均预期寿命达 76.7 岁：健康指标总体上优于中高收入国家平均水平	18
政策法规	19
云南省民政厅、云南省财政厅中国保监会云南监管局关于推行养老机构综合责任保险的意见	19
关于《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》实施情况中期评估的通知	22
养老研究	24
养老金中央调剂应兼顾公平与效率	24
养老类型	25
河南：新野把诊疗室“搬进”养老院	25
养老产业	26
一个理想的混改样本：国资国企探路养老见成效	26
养老访谈	27
养老保险制度将正式进入“富帮穷”时代	27
浙江省民政厅：浙江老龄化排全国第六	29
智慧养老	31
福建：福州市鼓楼区拟打造智慧养老服务示范区	31
为智慧养老注入更多“智慧”	31

养老培训	32
甘肃：妇保院启动养老护理社会公益培训项目	32
老年大学	33
安徽：马鞍山市残疾人老年大学开学	33
健康管理	33
避开三大误区、遵循四项原则、秉持五个要素：老年人精准用药刻不容缓	33
养老地产	34
养老划时代，龙湖首个养老项目	34
冯仑谈两会透露房地产行业六大机遇：养老地产有前途，你抓住了吗	35
养老金融	36
险企积极布局税延养老保险	36
中欧基金许欣：普惠大众，共建个人养老资金管理生态圈	36
消费者怎样选择养老投资？适合的才是最好的	38
税延养老险产品落地：第三支柱需怎样的模式？	40
税延养老保险政策落地云南暂未开售产品	41
社会保障	43
内蒙古：自治区养老保险待遇资格认证走进“刷脸”时代	43
中央调剂制度促进养老保险制度可持续发展	43
中国社科院郑秉文：养老金第三支柱建设迎来新机遇	44
老年人社保年审如何更便利	45
国际交流	48
中日（上海市）老龄产业交流会在沪举行	48
中日专家学者：两国在共同应对人口老龄化问题上有很大合作空间	48
养老保险基金中央调剂制度 7 月 1 日实施，盘点各国如何发放养老金	49
热问快答	51
你的养老金将有重大调整！交完养老保险就只能吃土了？	51
快乐生活	53
山东：东明县召开全县老年体育工作会议	53
老年说法	54
浙江：杭州市开展老年人防诈骗宣传教育活动	54
会员制养老，一本差点被念歪的好经！	55
资深公证员谈“以房养老”的几种公证介入方式	57
政府购买服务	58
安徽：阜阳市颍州区民政局养老服务中心护理床采购及安装项目（二次）招标公告	58
安徽：凤阳县社区居家养老政府购买服务项目招标公告	59
关于我们	61
联系我们	62

养老视点

上海：诞生首例居委任监督人的“意定监护”

健康老人突然中风失去意识，如何让子女按照自己的想法照顾自己？孤寡老人突然生病住院，居委会如何有底气地为老人签字做决定？随着上海老龄化程度不断提升，失智老人一直是社会关注的重点人群之一，如果能在老人清醒时自己指定好监护人，那么将免去许多麻烦事。

上海一名近80岁的老人最近办理了意定监护公证，指定邻居李阿姨成为他的意定监护人，居委会工作人员张先生代表居委会成为第三方监督人。目前上海已有近100例意定监护公证，而这是首个由居委会指派工作人员担任监督人的案例。

78岁老人指定邻居作监护人让自己晚年安逸没有后怕，老人指定邻居作监护人

家住长宁的蒋大爷今年78岁，由于早年离异，虽然有个亲生儿子但从不联系，唯一的亲姐也早已断绝往来。由于年纪大了，蒋大爷身体一直不太好，经常生病住院，只能靠居委会和“老伙伴”结对的邻居李阿姨来照顾。去年6月，蒋大爷突发阑尾炎，做了个小手术，术后有了个想法：要是突然中风失去意识，住院做手术谁来帮我签字做决定呀？

为此，他找到茅台居委会，希望他们能帮自己找到解决办法。茅台居委会齐书记告诉记者，通过居委会的法律顾问，他们了解到了“意定监护”这一概念，并找到了普陀公证处想要由居委会担任监护人。“不过由于居委会没有基层组织代码，没有法人资格登记证，因此无法正常履行监护人的作用，因此我们想到了一直照顾蒋大爷的邻居李阿姨。”齐书记说，李阿姨丈夫没去世前，两家人的关系一直非常和睦，几年前李阿姨丈夫生重病，也是由蒋大爷来照顾。然而由于蒋大爷和李阿姨双方都有顾虑，事情一直没有拍板。

今年年初，蒋大爷出院后发现一个人在家已经难以正常护理，因此决定住进养老院，但养老院要求老人一定要有监护人才能收，这让他下定决心做意定监护公证，并想把房子卖了用于后半生的养老费用。

在经过公证员与居委会多方协调与对意定监护各项条款仔细推敲，最后，蒋大爷确定邻居李阿姨为其意定监护人，居委会工作人员张先生为监督人。目前，蒋大爷的房子已经卖出，卖房子的钱加上其每月退休工资，将用于蒋大爷的养老院及其他日常花销，这让他对自己的晚年养老问题吃了一颗定心丸。

对生前事有一定保障

那么究竟什么是意定监护？意定监护能保障老人哪些权益呢？哪些人会是意定监护的最大受益者？

去年10月实施的《民法总则》第三十三条就提到了意定监护的相关概念：“具有完全民事行为能力的成年人，可以与其近亲属、其他愿意担任监护人的个人或者组织事先协商，以书面形式确定自己的监护人。协商确定的监护人在该成年人丧失或者部分丧失民事行为能力时，履行监护职责。”监护人的职责主要包括生活照管、医疗救治、财产监管、权益维护四个方面。

事实上，早在2013年修订的《老年人权益保障法》第二十六条中就已经有了相关条文：“具备完全民事行为能力的老年人，可以在近亲属或者其他与自己关系密切、愿意承担监护责任的个人、组织中协商确定自己的监护人。监护人在老年人丧失或者部分丧失民事行为能力时，依法承担监护责任。”然而其受关注度较低，大部分人并不了解这一法律条文的意义。受理此次意定监护公证的公证员李辰阳告诉记者，今年年初有个新闻，一位老人的妹妹和外甥拿走了老人的医保卡和身份证又不履行监护职责，居委会想帮助老人苦于没有监护资格，导致老人滞留医院两年得不到很好的救治，最近在医院

过世。“如果居委会可以在老人具有民事行为能力时就让其指定好监护人，之后的悲剧是可以避免的。”

李辰阳说，像蒋大爷这样的案例绝非个例，意定监护对于失独老人、空巢老人以及子女不尽赡养义务的老人都能起到一个预防作用，让老年人能够自主选择养老方式，不至于在生病住院时都没人能够签字。

由于观念转变，现在很多老人已经不再对遗嘱产生抵触，然而遗嘱与意定监护又有着本质区别。李辰阳表示，遗嘱的作用仅限于死后的遗产分配，和老人生前是否能够幸福的走完人生没有直接关系。“遗嘱是死后生效，是他爱，而意定监护是自爱，让帮助自己的人不要受伤害，从而让自己晚年安逸而没有后怕。”

让好心人做好事有底气

据介绍，目前上海已有近百例意定监护公证，意定监护中委任监督人的案例本就不多，此次蒋大爷案例最大的特点是，这是全市乃至全国首个由居委会指派工作人员担任监督人的意定监护。茅台居委会齐书记告诉记者，仅他们辖区内80岁以上老人就有近500人，其中独居老人更是有近140人，平日里都是靠“老伙伴”结对来照看这些老人的。“这些孤寡老人平日里大小事务都得靠居委会，但是我们只能救救急，并不能很好地服务到每个老人身上。”齐书记坦言，像蒋大爷这种“名义上的孤老”更难帮，因为他实际是有血缘亲属的。“居委会做得好没什么，万一有点没做好或出了事，亲儿子亲姐说不定还会跑来说我们失责。”齐书记表示，签订好意定监护后，让他们都心里有了底，解决了很多后顾之忧，做事都能按规章制度来办了。

此外，担任监护人的李阿姨一开始也有犹豫，因为牵扯到“以房养老”，会有一大笔蒋大爷的钱由李阿姨来使用，她担心，外人会不会觉得自己是看中老人家的钱才去照顾的。

李辰阳表示，老人委任好监护人，在老人意识清醒的时候是可以随时撤销监护人资格的，但如果老人丧失民事行为能力也就是失智后，出现监护人滥用监护权利，比如虐待老人，挥霍其钱财，或者消极履行监护职责，这时候监督人有权代表老人撤销监护人资格。

在这个案例中，蒋大爷把房子卖掉作为后半生养老费用，卖房款就存放在公证处的提存账户，因此监护人、监督人都无法擅自挪用，由公证处根据老人、监护人的指示直接打给老人居住的养老院、医院等单位。值得一提的是，意定监护设定完后，监护人的权利、地位、顺位均高于其他法定监护人，但不代表其他法定监护人失去了赡养老人的义务，监护人可以代表老人要求其履行应尽的赡养义务。“在身体健康清醒的时候，预先委任自己信任的人或组织作为未来的监护人，签订意定监护协议，在自己老糊涂或生病需要有人照管的时候，那个自己信任的人能够帮助到自己，而又不让帮助的人受牵连。”李辰阳表示，如何以房养老，如何有尊严的走完人生，如何让帮助自己的人有一个法律背书，如何让亲情、友爱互助有个法律保护？如何回报爱心付出的人？意定监护提倡的就是一种互助友爱的理念。

（来源：东方网）

安徽：滁州市推行社区“两两结合”的老龄服务模式

一是养老“搭档”卫生资源。积极推动医疗卫生服务延伸至社区养老载体，以解决日常生活困难为主线，提供医疗服务和日常照护，在日间照料中心坚持专家定期门诊制度，享受签约服务，畅通就诊绿色通道，并将符合规定的医疗费用纳入医保支付范围，实现基层医疗卫生机构与社区养老服务设施的无缝对接，以解决失能或半失能老人的养老照护问题。目前社区已投入使用功能齐全的大型日间照料中心13个，并均配有相应医疗养老服务设施，60%老年人的基本养老照护服务需求依托社区得到

满足；二是养老“联姻”传统中医。整合社区中医资源，按照二级综合医院标准建设社区中医养老中心和中医馆，探索开展中医药特色养生养老新模式。目前，共建成中医养老中心8个、社区养老服务中医馆18个，已累计为23146名老人提供中医养老照护服务；三是养老“携手”发展中心。以家庭发展服务中心为依托，重点开展老人生活指导、心理咨询等活动。截至目前，成功创建10个省级、16个市级计划生育家庭发展服务示范中心，受益老人达81600余人次；四是养老“融合”城市e站。针对生活能自理的老人，该区着力打造13个城市生活e站，以e站为平台，针对性地组织开展文体娱乐、健康指导、邻里宴等各类活动，满足其精神生活需求。

（来源：滁州市人民政府信息公开）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51394>

江苏：启东市政协围绕“养老事业发展”协商议政

近日,江苏省启东市政协围绕“养老事业发展”召开专题协商会,政协常委、专家学者、政府相关部门负责人展开面对面的交流,共同为推进启东养老事业发展献计献策。

启东是全国老龄化程度较高的地区之一,老龄群众基数大、增速快。为积极应对人口老龄化问题,启东市政协组织部分常委、专家学者、政府部门负责人组成联合调研组,就居家养老、机构养老、养老社区建设等方面进行深入调查研究。调研发现,养老服务精准度等方面还存在着薄弱环节。

“居家养老在各种养老形式中仍居主体地位,完善适老化设施、建设邻里中心是居家老人的普遍呼声,我们要在老旧小区加装电梯、辟建邻里中心,为老人提供休闲娱乐场所,提供入托、助餐等服务,提升居家老人的生活品质。”会上,市政协常委李斌建议。

市政协常委朱伟认为,机构养老要在提升入住老人的获得感和幸福感上下功夫。他建议,要建立养老机构行业管理规范,提升服务质量。同时,大力发展医养结合型、康复护理型养老服务机构,支持乡镇基层卫生院设置康复、护理床位,符合条件的改造成老年护理院。

“要支持建设不同档次的养老社区,满足不同层次的老年人的需求。”谈到建设养老社区时,市政协常委、港澳台侨委主任蔡辉提出,政府要做好规划,充分考虑养老社区周边的配套设施,减少重复投资,提高综合效益。

委员们还建议,政府拨付专项资金,加快建设养老服务互联网平台,实现机构服务、老人需求、劳务求职的无缝对接;建立老人长期护理保险资金,对重度失能人员予以补贴,并将此扩至所有老年人群体;要注重精神养老,在文化娱乐、感情交流、心理疏导等方面为老年群体提供和组织专业服务。

与会的副市长余德华表示,对政协常委、专家学者的建议意见,将认真研究,加大工作推进力度,推动各项建议意见的落实,促进养老事业繁荣发展。

（来源：人民政协网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51347>

江苏：老龄工作业务培训班在南京举办

6月11日至12日,江苏省老龄工作业务培训班在南京举办,江苏省民政厅党组成员、省老龄办主任夏春青在开班式上作动员讲话。

会议强调,要遵循习近平总书记关于积极应对人口老龄化基本思想,开展老龄化国情教育,树立积极老龄观,构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境,加快老龄事业和产业发展。要求全省老龄

系统以这次培训班为契机，提高思想认识、理论水平和实践能力，推动新形势下全省老龄工作又好又快发展。

国家老龄办政研部主任李志宏、三胞集团高级副总裁卜江勇、南京财经大学法学院民商法系副主任储敏结合各自专业领域，从不同侧面作了专题授课。

本次培训班还就养老服务综合体运营与管理、养老数据支援中心平台建设及应用服务等方面进行培训和交流。全省 13 个设区市民政局分管局长、老龄办主任、各县（市、区）老龄工作分管局长共 130 余人参加本次培训。

（来源：江苏省民政厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51391>

甘肃：兰州新区被授牌国家康复辅助器具产业综合创新试点地区

近日，加快发展康复辅助器具产业部际联席会议第二次全体会议在京召开。会上，部际联席会议成员单位为 12 个国家康复辅助器具产业综合创新试点地区授了牌，新区管委会娄杰副主任代表兰州新区接牌。

自 2017 年 12 月被国家 6 部门和单位联合确定为国家康复辅助器具产业综合创新试点地区以来，兰州新区结合自身实际，发挥比较优势，加快推进试点工作，成立了由管委会主要领导任组长的试点工作领导小组，印发了《兰州新区开展康复辅助器具产业综合创新试点工作实施方案》，积极向民政部和省直相关部门汇报衔接争取支持，与中国康复辅助器具协会建立了战略合作关系，在中国（北京）国际康复辅助器具博览会上向行业重点企业推介了兰州新区，启动了国家（兰州新区）康复辅具创新产业园建设，争取落实中央福利彩票公益金 289 万元，用于全额补贴实施新区贫困残疾人、重度残疾人基本型康复辅具全配置，试点工作取得了阶段性成效。

下一步，新区将继续紧抓产业综合创新试点工作机遇，从产业培育发展和政策措施创新 2 个方面，着力扩大比较优势，实现差异发展，为国家康复辅助器具产业发展积极探索，努力形成可借鉴、可复制的试点经验。

（来源：甘肃省民政厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51364>

云南：480 余家养老机构投保综合责任险，老人出意外保险来埋单

老人在养老机构摔伤或发生意外，产生的一系列费用该由谁来埋单？5 日，云南省 2018 年度养老机构综合责任保险投保培训会在昆明举办。会议期间，全省 480 多家养老机构 2 万余人集中投保养老机构综合责任保险。这意味着，今后参保养老机构的老人在养老机构发生意外，将由保险公司进行赔付。

谁可以参保？公办民办养老机构都能参保

各级公办养老服务机构（包括养老院、社会福利院、老年公寓、老人护理院、农村敬老院、光荣院等养老服务机构）。经云南省民政部门设立许可、取得《养老机构许可证》并依法办理登记手续的社会兴办养老机构（含公建民营）。

找谁参保？全省确定 3 家保险公司承保

通过公开比选，省民政厅确定中汇国际保险经纪股份有限公司为云南省养老机构综合责任保险的保险经纪人。项目承保公司由中国平安财产保险股份有限公司云南分公司、中国太平洋财产保险股份有限公司云南分公司、中国人民财产保险股份有限公司云南省分公司组成，其中，中国平安财产保险股份有限公司云南分公司为首席承保人。

福彩公益金每年安排 500 万元补贴投保

保费缴纳方面，综合责任险为人民币 160 元 / 床 / 年，雇主责任险为人民币 160 元 / 人 / 年。值得一提的是，省民政厅专门安排每年 500 万元福彩公益金为投保进行补贴。无论是综合责任险还是雇主责任险，保险费用都将由省民政厅与投保的养老机构共同承担。养老机构综合责任险方面，针对云南省民政兜底供养老人（特困供养老人、优抚老人）进行全额补贴，对社会老人由福利彩票公益金按 80% 给予补贴，机构自担 20%，投保床位数按照实际入住床位数计算。雇主责任保险方面，对公办公营的养老机构内工作人员，由福利彩票公益金全额补贴；对社会力量兴办的养老机构内工作人员，由福利彩票公益金按 80% 给予补贴，机构自担 20%，投保人数按照机构投保名单计算。昆明滇池国家旅游度假区金河社区养老服务中心院长董翠菊给记者算了一笔账，集中投保养老机构综合责任保险后，自己的 4 个养老服务中心一共 200 多个老人，按照 20% 的机构承担比例来算，一年只需要支出 6000 多元保费。“这笔费用有时候可能还不如一个老人发生意外入院产生的医疗费用。”

有哪些保障？出伤残事故等由保险公司赔付

意外伤残或身故责任。在保险期限内，与养老机构签订服务合同的服务对象，因在养老服务机构责任范围内发生意外事故遭受人身伤害或身故的，应由养老服务机构承担的经济赔偿责任，由保险公司按照约定负责赔偿。意外医疗责任。意外伤害医疗保险责任适用损失补偿原则，若服务对象已经从医疗保险基金或医疗救助资金获得相关医疗费用补偿的，保险公司仅对扣除已获得补偿后的剩余医疗费用，按照合同约定承担给付保险金责任。法律费用。保险事故发生后，养老机构因保险事故而被提起仲裁或者诉讼的，对应由养老机构支付的仲裁或诉讼等相关费用，保险公司按照约定负责给付。

第三者责任。在养老机构责任范围内，由于养老机构的疏忽过失而给第三者造成人身伤害，由保险公司按照约定负责赔偿。骨折保险金。遭受人身伤害事故导致服务对象身体骨折，按照骨折保险金比例表予以赔付。住院津贴。遭受意外伤害事故住院的，自服务对象住院发生之日起，保险公司按照约定给付意外伤害住院津贴，最高累计 180 天。施救费用。发生保险事故时，养老服务机构为防止或减少服务对象的人身伤害所支付的合理的、必要的施救费用，由保险公司按照约定负责给付。

养老雇主责任险护理人员可获得误工补助

为了提高养老护理人员待遇，养老服务机构还能选择参保养老机构雇主责任保险。除了对养老机构护理人员承担意外伤残或身故责任、意外医疗责任、法律费用外，在保险期限内，因保险责任范围内的保险事故导致雇员暂时丧失工作能力超过 5 天（不包括 5 天）的，还将按照约定补助不超过 365 天的误工费用。

（来源：云南网）

云南：推行养老机构综合责任保险

投保标准为养老机构责任险每床每年 160 元，养老机构雇主责任险每人每年 160 元。

记者昨日从省民政厅了解到，省民政厅、省财政厅、省保监局联合近日出台了《关于推行养老机构综合责任保险的意见》，在全省构建养老服务业风险分担机制，推行养老机构责任保险。目前，省民政厅已分别与保险经纪公司、保险公司签署了《养老机构综合责任保险保险经纪服务协议》以及《云南省省级政府采购合同书》，共同为云南省养老机构提供保险服务，争取于 6 月底前完成全省统保。

《意见》明确，各级公办养老服务机构，如养老院、福利院、老年公寓、老人护理院、农村敬老院、光荣院等，以及社会力量合法开办的养老机构，都可自愿投保养老机构责任保险和养老机构雇主责任险。经养老服务和保险等行业专家测算确定，我省养老机构综合责任保险投保标准为：养老机构责任险每床每年 160 元，养老机构雇主责任险每人每年 160 元。

为支持和鼓励养老机构投保综合责任保险，我省专门安排了福利彩票公益金进行投保补贴。养老机构责任保险方面，对民政部门兜底供养的特困人员和优抚对象中的老年人给予全额补贴；对其他入住养老机构的老年人，按投保标准的 80% 给予补贴，剩余 20% 由养老机构承担。养老机构雇主责任险方面，对公办养老机构工作人员给予全额补贴；对社会力量兴办的养老机构工作人员，按投保标准的 80% 给予补贴，剩余 20% 由养老机构承担。

投保养老机构责任保险后，如果养老机构因疏忽或过失，导致服务对象及第三者发生人身损害，依法依规应当由养老机构支付的医疗、赔偿、法律等费用，由保险公司进行赔付。赔付范围包括意外伤残或身故责任、意外医疗责任、施救费用、住院费用等。投保养老机构雇主责任险后，如果养老机构聘用的工作人员因工作遭遇意外或患职业性疾病，依法依规应当由养老机构支付的医疗、赔偿、法律等费用，由保险公司进行赔付。赔付范围包括意外伤残或身故责任、意外医疗责任、误工费用等。同时，还开通了快速理赔通道，建立了预付赔款制度，符合条件的，可在 3 个工作日内预付赔偿金额的 80%，确保发挥好养老机构综合责任保险在保障养老机构入住老年人和工作人员合法权益方面的作用。

（来源：云南日报）

完善多层次养老保险制度，天津发布企业年金办法

为完善本市多层次的养老保险制度，推动企业年金不断发展，保障职工权益，市人力社保局日前发布《关于贯彻落实〈企业年金办法〉有关问题的通知》。

通知明确，参加我市城镇企业职工基本养老保险的用人单位及其职工(包括各类企业及其职工、社会组织及其专职工作人员、劳务派遣单位及其被派遣劳动者、个体工商户及其雇工等)，可按照《企业年金办法》相关规定自主建立企业年金。欠缴基本养老保险费的单位，不得建立企业年金。生产经营类事业单位转企改制后，建立企业年金的，为使转制前后退休人员养老待遇平稳衔接，可以在年金方案中设置过渡期(原则上不超过 10 年)，从单位缴费中划出部分资金，作为本单位过渡期内退休人员养老待遇的补偿性缴费。

通知明确，参加企业年金的职工，符合下列条件之一的，可以领取企业年金：职工在达到国家规定的退休年龄或者完全丧失劳动能力时，可以从本人企业年金个人账户中按月、分次或者一次性领取企业年金，也可以将本人企业年金个人账户资金全部或者部分购买商业养老保险产品，依据保险合同领取待遇并享受相应的继承权；出国(境)定居人员的企业年金个人账户资金，可以根据本人要求一次性支付给本人；职工或者退休人员死亡后，其企业年金个人账户余额可以继承。不符合上述条件之一的，不

得从企业年金个人账户中提前提取资金。

本市现有企业年金政策与《企业年金办法》和本通知规定不一致的，按《企业年金办法》和本通知规定执行。

（来源：天津北方网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51356>

新型养老打造“花样”晚年

第七届中国（郑州）国际老龄产业博览会在郑州国际会展中心举办，刮起一阵养老领域的“科技风”。随着时代的变化、收入水平提高、消费能力转强和思想观念变潮，老人们越来越向往高品质的生活方式，对养老方式的追求也悄然发生着变化。

旅居养老流行开来

最近，河南各地气温逐渐升高。70岁的安阳市民邢建生，又准备带老伴和孙子前往山东省乳山市住几个月，既能享受海边的清凉，又能吃到肥美的海鲜。从公务员岗位退休后，邢建生和几个亲戚朋友相约，夏天到山东海边避暑，冬天到海南过冬，彼此互助，抱团养老。每到一个地方，邢建生都租住一间公寓，老两口每月的退休金刚好够房租和日常生活开销。邢建生说：“以前工作时太忙，退休后到处转转，开开心心享受生活。”“这是一种新型的旅居养老模式，近年来逐渐在老人中流行开来。”郑州晚晴养老集团副总经理杨新民解释说，旅居养老是“度假式养老”和“候鸟式养老”的融合体，老人在不同季节辗转不同的地方，边旅游边养老，既健康养生，又开阔视野。养老机构推出会员式养老服务，通过其在全国各地拥有的旅游资源，让入住老人享受“候鸟式度假”；保险公司选择环境优美的地区建设综合性养老社区，购买保险的消费者60岁后可入住适老养老社区，享受高质量养老服务……在河南，各行业根据老人对休闲、旅游活动的追求，纷纷推出新型养老业务。

文化养老点亮幸福生活

“刘大哥讲话理太偏，谁说女子享清闲……”6月12日下午3点，河南光大欧安乐龄养老中心老年大学内，83岁的姜玉玲和几个“老戏迷”一起，认真排练着豫剧。“唱戏使我身心愉悦。”姜玉玲说，经常和“老伙伴们”一起热热闹闹唱戏，感觉开启了“第二青春”，“我要大声唱出晚年幸福生活”。“除了举办特色戏曲文化活动外，我们还开设了秧歌、手工、书法等10多个老年活动社团，逐步形成了‘文化养老’的新格局，让老人在享受生活照顾的同时，也能享受到精神世界的精彩与富足。”河南光大欧安乐龄养老中心负责人贾克义说。用多彩文化生活充实自己，提升晚年生活品质，正成为越来越多河南老人的向往。他们到老年大学提高技能、陶冶情操、聚会交友，真正实现“学中有趣，乐中有为”。

健康养老引领发展

“住在这里可舒服，不仅吃得好、住得好、玩得开心，有个头疼脑热的，医生也是随叫随到。”6月13日，在郑州瑞阳养老院养老一区2楼娱乐室，86岁的王玉梅陪着95岁的老伴刘荣林看电视。

王玉梅和老伴年龄大，身体不好，各种疾病缠身。当初和家人商量选择养老院时，老两口就一个要求，找一个带医院的养老院。“这里建有门诊楼，配有中西医医生，打针吃药不用跑路。”王玉梅说，“我和老伴在这里住了3年多，身体比在家时好很多。”“现在的老人对养老不再局限于吃好吃好，更加注重健康和养生。”郑州瑞阳养老院院长马邦博介绍，医养结合养老模式为老年人提供专业

化的医疗和康复服务，破解了长期以来居家和社区养老存在的医疗难题，是养老产业很有前景的模式。如今，像郑州瑞阳养老院一样，“有病治病、无病疗养”的医养结合新型养老模式正成为一种发展趋势。有资料显示，目前全省新建和正在规划中的规模型养老机构，一般都具有医养结合服务能力。时尚、多元的新型养老模式，开启了老年人生命中另一个美好的阶段，让他们晚年生活变得五颜六色，更加精彩！

（来源：河南日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51344>

全国老龄办召开人口老龄化国情教育座谈会

6月11日下午，全国老龄办召开人口老龄化国情教育座谈会。会议通报了开展人口老龄化国情教育的有关情况，讨论14部委开展人口老龄化国情教育重点任务分工方案和《人口老龄化国情教育知识读本(征求意见稿)》。国家卫生健康委员会党组成员，全国老龄办党组书记、常务副主任王建军出席并讲话，全国老龄办副主任肖才伟主持会议。

王建军指出，开展人口老龄化国情教育，是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的具体行动。一是深化学习，准确把握。全面系统的学习习近平总书记关于老龄工作的重要论述，重要讲话，重要批示；学习十八大以来党中央国务院关于老龄工作的重大决策部署。二是注重统筹，突出重点。人口老龄化国情教育重点面向党政干部、青少年、老年人三类人群，人口老龄化国情教育要进党校、行政学院和各级党委党组理论中心组，切实加强党政干部的人口老龄化国情教育；在青少年中重点开展敬老爱老助老文化教育，提升尊老意识；把积极老龄观、健康老龄化、法制老龄化作为老年群体人口老龄化国情教育主要内容。三是尽职尽责，发挥优势。14个部委要加强协作配合，主动沟通，发挥各自优势，形成工作合力。

中组部、中宣部、国家发展改革委、教育部、民政部、司法部、人力资源社会保障部、文化和旅游部、国家卫生健康委员会、国家广播电视总局、全国总工会、共青团中央、全国妇联等13部委的联络员或信息员参加了会议。

（来源：全国老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/51362>

老年友好型社会要从细节做起

在老年友好型社会的细节方面，我们还有一定的差距。不仅是在公共无障碍设施方面，在其他方面，也做得非常友好。大家一起努力，从细节做起，创建老年友好型社会。

“嘀，老人优惠卡”“嘀，老人免费卡”不少坐过公交的市民都对这个声音很熟悉。记者从广州市交委获悉，为做好敬老爱老工作，给老年人提供更优质的公交出行服务，即日起，广州市公交车将“告别”此前的提示音，正式使用“叮”声作为老年人优待卡公交电子收费终端的刷卡音。

虽然这只是一个极小的改变，却如夏日里的凉风一样，让人感觉很舒服。敬老爱老是中华民族的传统美德，公交车按照年龄对老人免费和优惠，在广州已经实行多年。而设置老人优惠卡和免费卡的提示音，初衷也是为了增加老人辨识度，提醒大家给有需要的老人让座。可是，许多人都没有意识到，这种提醒也给不少老人造成了困扰。例如，有刚退休的老人，本来心里就有点失落感，觉得自己

还很年轻，可是，一出门坐公交车却频频被提醒自己已经老了，心里就更不是滋味了。有的老人不喜欢被人关注，也讨厌被区别对待，可是，“老人卡”的提示音却很容易吸引旁人的目光，让老人觉得不舒服。

用“叮”声来取代以前的提示音，更照顾老人的心理感受，尊重老人的隐私，也更有人情味。其实，在这一点上全社会已有共识。近年来，不少城市的公交卡提示音都做了相应的改变。比如，南京用“您好”取代“老人卡”，绍兴将“老年卡”调整为“优待卡”，上海通过向社会征求意见，将“老人卡”确定为“敬老卡”……同样是敬老政策，只是在方式方法做一个小小的改变，效果却很不一样。这也提醒我们，在公共福利政策上，一定要有换位思考意识，要关注受益者的尊严和感受，才能最大限度地体现出政策的温暖与善意。

现在仍有一些人持这样的观点，只要确保老人坐车能享受优惠权益就行了，其他无所谓吧。可是，要知道，社会治理中的任何一个小细节，都体现着一座城市的文明程度，而文明的进步与时代与社会发展同步。广州已经进入城市发展的新阶段，在公共服务与公共政策的许多方面，都早已跨过了“有没有”阶段，进入了“好不好”阶段。就拿公交车对老人优惠的政策来说，早在2001年就已经开始实行了，如今提示音的改变则进一步关注到老人更深层次的精神需求。再比如，绿化以前是种树种草就行了，现在则要有园林设计，形成四季花景。公共服务与公共政策的提质，就体现在各种细节的改良和升级中。从这个角度上看，老人公交卡提示音的小改变，不仅仅是文明的大进步，也是公共服务提质升级的具体表现。

（来源：大洋网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/51380>

在发展中补齐民生短板

谋民生之利、解民生之忧，在发展中补齐民生短板。近日披露的5月份中国经济主要指标显示，尽管投资等部分指标增速略有波动，但效益指标、结构指标、民生指标等持续改善。其中，就业、物价等民生指标向好平稳，养老保障等新政策出台不断织密筑牢民生保障安全网，百姓从经济发展中收获实实在在的民生获得感。

就业向好，经济景气指数上涨

近日，宁夏回族自治区从促进就业创业、加强技能培训、开展公共就业服务等方面制定了17条“就业扶贫”政策，推进农村建档立卡贫困劳动力就业创业。这些政策措施将执行到2020年底全区建档立卡贫困劳动力全部脱贫为止。

就业是民生之本。数据显示，5月份，我国就业形势继续向好，居民消费价格平稳。全国城镇调查失业率为4.8%，比上月下降0.1个百分点，比上年同月下降0.1个百分点。31个大城市城镇调查失业率为4.7%，与上月持平，比上年同月下降0.1个百分点。

人力资源和社会保障部有关负责人表示，今年中央明确提出，城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%以内，城镇登记失业率4.5%以内。

“人社部将采取深入实施就业优先战略和积极就业政策、积极推行终身职业技能培训制度、实施基层公共就业创业服务能力保障计划等多项措施，完成全国城镇新增就业1100万人以上的就业工作具体目标，同时瞄准城镇新增就业1300万人以上这一更高目标。”这位负责人说。

交通银行近日发布的《交银中国财富景气指数报告》显示，就业带动了5月中国经济景气指数上涨。

“经济结构调整政策强化了各地对人才工作的重视。因此，5月就业形势指数上升了2个百分点，为140点。其中，现在和预期就业形势指数均有上升，表明小康家庭对就业市场保持乐观态度。”交

通银行金融研究中心副总经理周昆平表示。

兜底线、织密网、建机制筑牢民生保障安全网

老有所养才能解决百姓的后顾之忧。今年以来，按照兜底线、织密网、建机制的要求，我国不断完善城乡居民和企业职工养老保险制度，筑牢民生保障安全网。

今年上半年，人社部、财政部印发《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》，进一步完善了基础养老金待遇确定机制，并建立健全基础养老金正常调整机制。

不久前，国务院印发了《国务院关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》，决定从今年7月1日起实施基金中央调剂制度。在不增加社会整体负担和不提高养老保险缴费比例的基础上，通过建立养老保险基金中央调剂制度，合理均衡地区间基金负担，实现基金安全可持续，实现财政负担可控，确保各地养老金按时足额发放。

人社部副部长游钧表示，近年来，我国企业职工基本养老保险制度改革取得了重大进展，覆盖面不断扩大，参保人数不断增加，待遇水平稳步提高，养老保险基金省级统筹制度已普遍建立，政策体系不断完善。

此外，人社部还将落实好阶段性降低社保费率政策，落实好创业担保贷款扩大覆盖面、降低审核标准政策，推动设立重点群体就业创业基金，全面实施一次性创业补贴试点，高标准建设创业孵化基地、创业孵化园区，加大政策和培训服务资源倾斜力度，重点促进高校毕业生、返乡农民工、留学回国人员等重点群体创新创业。

扎扎实实做好民生工作

民之所盼，政之所向。增进民生福祉是发展的根本目的。

要坚持以人民为中心的发展思想，扭住人民群众最关心的就业、教育、收入、社保、医疗、养老、居住、环境、食品药品安全、社会治安等问题，扎扎实实把民生工作做好。

日前召开的国务院常务会议明确，为推进互利共赢开放战略、维护自由贸易，在稳定出口的同时进一步扩大进口，倒逼国内产业改造提升，更好满足群众多样化需求，适应消费升级和供给提质需要，支持关系民生的日用消费品、医药和康复、养老护理等设备进口，落实降低部分商品进口税率措施，减少中间流通环节，清理不合理加价，让群众切实感受到降税带来的好处。

为确保2020年打赢脱贫攻坚战，国务院扶贫办主任刘永富表示，国务院扶贫开发领导小组将研究制定分工方案，明确各部门责任分工，确保脱贫攻坚各项任务落到实处。

国家统计局新闻发言人毛盛勇说，今年以来，生产需求基本平稳，就业持续向好，物价涨势温和，供求结构和企业效益不断改善。总的来看，5月份国民经济运行继续保持稳中有进、稳中向好的发展态势。“要统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，着力增强经济内生动力和竞争力。”毛盛勇说。

（来源：新华网）

热点新闻

甘肃：我市将对城市老旧小区进行电梯改造

日前，记者从市建设局获悉，为进一步完善我市既有住宅的使用功能，提高既有住宅区的宜居水平，我市将对城市老旧小区进行电梯改造。

据悉，此次改造的实施范围包括：我市具有合法房屋权属证明，且未列入房屋征收范围或拆除计划的既有多层（四层及四层以上）住宅楼，满足房屋结构安全要求均可申请增设电梯。

在政策支持方面，我市采用财政奖补的方式予以扶持。每部电梯省级财政补助 10 万元，市级财政再给予不少于 10 万元的配套补助，专项用于补贴加装电梯建设安装成本。对已预留电梯井加装电梯的，每部电梯财政补助电梯设备及安装费用的 40%，且不超过 10 万元，省级和市级财政各分担 50%。除以上奖补外剩余建设安装资金由业主承担，若涉及因新增电梯进行污水、雨水、供水、供电、燃气和通讯等管线迁移的问题，也由业主承担相应的迁移费用。住宅楼或单元为单一产权的，增设电梯费用财政不予补助。同时，允许增设电梯的业主按规定提取住房公积金、住宅专项维修资金支付个人承担的费用。鼓励既有多层住宅原建设单位或房屋开发企业出资增设电梯。在原有小区用地范围内增设电梯的，增设电梯后新增面积为单元全体业主共有，不予按房屋办理不动产登记，容积率增加部分不再征收地价款，免于补缴市政基础设施配套费及其他省级立项的相关行政事业性收费。

既有多层住宅增设电梯，应当经用地权属单位同意后，可以以小区、幢或单元为单位提出申请，并于 6 月 15 日之前将书面申请材料上报至所在社区，由三区汇总后报送至房管局物业科。

（来源：嘉峪关新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/51370>

全国老龄办关于表扬 2017 年全国“老龄新闻宣传好作品”和优秀组织单位的通报

各省、自治区、直辖市老龄办，各计划单列市老龄办，新疆生产建设兵团老龄办：

为深入贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，加强老龄宣传工作，弘扬孝亲敬老传统文化美德，营造敬老爱老良好社会氛围，鼓励全国新闻工作者关心关爱老年人、关注老龄事业和产业发展，2017 年 10 月，全国老龄办下发《关于开展 2017 年全国“十大老龄新闻”和“老龄新闻宣传好作品”推荐活动的通知》。各地老龄办、新闻媒体高度重视、精心组织、广泛参与，推荐了一大批涉老新闻宣传作品。经组委会研究，决定对《一场漫长的告别》等 133 件新闻好作品和北京市老龄工作委员会办公室等 18 家优秀组织单位予以通报表扬。

希望受到表扬的个人珍惜荣誉，发扬成绩，求实创新，再接再厉，创作出更多更好具有民族特色和时代特征的老龄新闻作品。希望受到表扬的优秀组织单位加强领导、精心组织，进一步加大老龄宣传工作力度，提升老龄工作影响力，为促进老龄事业和产业发展做出新贡献。

附件：2017 年全国“老龄新闻宣传好作品”和优秀组织单位通报表扬名单.docx

（来源：全国老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/455/aid/51399>

老龄数据

江苏：60岁以上老人52%空巢，养老供需矛盾突出

早在1986年，江苏就比全国提前13年进入了老龄化社会。近日，来自江苏省统计的最新数据显示，到2017年底，全省60周岁以上老年常住人口达到1623.02万人，占人口的20.20%。空巢老人占到老年人口总数的52%。

江苏是全国较早进入老龄化的省份，也是老龄化程度相对较高的省份，全省60周岁以上老年常住人口占总人口的20.20%，高于全国2.9个百分点。江苏省空巢老人占全省老年人口的52%，高于全国0.7个百分点。

与此同时，老龄化速度还很快，从2010年到2017年，全省60周岁以上老年人口增加了365万人，平均每年净增近52万人。数据显示，到2016年底，全省80周岁以上老年户籍人口达到269万人，占老年人口的15.65%，高于全国4.65个百分点。

尽管江苏养老机构近年来新建不少，但养老供需矛盾依旧突出。数据显示，到2016年末，全省共有各类养老床位62万张，每千名老人拥有养老床位超过36张，这一比例远低于发达国家50%。至70%的平均水平。

调查还发现，在江苏，目前养老和卫生资源的结合还不够紧密，进入民办养老机构的医疗卫生资源不足，进入医保定点范围的民办养老机构偏少。护理型床位紧缺，仅占养老机构床位总数的37.1%，高龄老人最需要的护理服务集中在设施较好的公办机构，不少地方存在无证经营的现象。

近年来，江苏陆续出台了多项政策对民办养老机构进行支持。统计部门建议，还是要加大支持力度，建设更多的社区式小型化养老机构，提供居家上门服务，提供送饭、卫生、急救等服务。有条件地方可以借鉴南通市的“基本照护保险”，出台相关政策。“基本照护保险”被称为继“养老、医疗、工伤、失业、生育”这“五险”之后的“第六险”，构筑起政府、个人、医保基金、福彩公益金“四源合一”的多元化筹资机制。

（来源：现代快报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/51354>

湖北：大健康产业发展报告，大力发展健康产业新业态

湖北省统计局近日发布大健康产业整体发展态势分析，分析显示，按营业收入核算，大健康产业规模达到4220亿元，湖北省共有1935家养老服务机构，每千名老年人拥有养老床位32张。在发展同时，短板与弱项也明显存在，其中，卫生健康服务体系不平衡不充分，健康养老产业资金投入不够，医药产业创新发展不足问题还需解决。

以下为报告全文：

党的十九大报告明确提出了“健康中国”战略，强调“人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志”，把健康产业摆在优先发展的战略地位。湖北省委、省政府高度重视湖北大健康战略布局实施，先后出台《关于促进健康服务业发展的实施意见》、《“健康湖北2030”行动纲要》等文件，推动湖北健康产业发展。本文依托大健康产业专项统计调查数据，对全省健康产业发展状况进行监测分析，并针对推动我省大健康产业结构升级、优化大健康服务体系等方面提出对策建议。

一、湖北省大健康产业发展现状

根据2018湖北省大健康专项统计调查结果显示，全省大健康产业初具规模，产业主体持续壮大，资源配置覆盖面不断扩大，供给能力有效提升。按营业收入核算，大健康产业规模达到4220亿元。其中，全省规上医药制造产业营业收入1254.58亿元，限上医药批零产业营业收入1582.46亿元，体育产业总规模877.88亿元。全省共有1935家养老服务机构，养老床位总数达到34.8万张，医疗机构共计36323个，卫生服务人员51万人，有各类健身场所7797个，社会体育组织达到1652家。

（一）公共卫生服务水平逐步提高

一是公共卫生服务资源总量持续增长。2017年，全省共有医疗卫生服务机构36323家，实有床位数37.5万张，卫生技术人员40万人，其中医院976家，增长6.3%。基层医疗卫生机构34742家，实有床位数8.9万张，卫生技术人员12.2万人。其中社区卫生服务机构数量比上年增长3.9%，门诊部数量增长13.6%。全省各类社会办医疗机构总数达到14653家，共有床位4.50万张，其中社会办医院551家，共有床位4.31万张，比上年增加1.44万张，增长50.2%，每千人口床位数从2012年的4.1张提高到2017年的6.4张。

二是卫生服务能力再上新台阶。全省卫生计生从业人员总数51万人，增长4.2%，其中执业(助理)医师14.75万人，增长4.3%，注册护士18.4万人，增长6.3%。我省每千人口执业(助理)医师数从1.77人提高到2.5人，每千人口注册护士数从1.88人提高到3.13人。卫生技术人员中，研究生以上学历比例3.4%，本科24.9%，本科以上学历占比提高0.53个百分点，人员素质明显提高。

三是人民群众健康素质稳步提升。我省人均期望寿命从2012年的75岁提高到目前的76.5岁，孕产妇死亡率从2012年的13.40/10万降为2017年的9.76/10万，婴儿死亡率从8.82%降为5.43%，优于全国平均水平，领先中部地区。

（二）医药产业发展质效双升

一是产业规模不断扩大。2017年，全省医药制造产业实现产值1392.3亿元，规上医药制造产业共有企业460家，实现产值1367.87亿元，增长18.5%，实现主营业务收入1254.58亿元，增长14.0%，高于全部规上工业2.3个百分点，实现利润总额122.1亿元，增长32.1%，高于全部规上工业22.1个百分点，盈利情况较好。

二是医药流通规模扩大。全省医药批发和零售业实现销售额2082.31亿元，其中限额以上医药批发零售企业共641家，实现销售额1853.61亿元，增长13.47%。全省限上医药批零业实现利润总额48.83亿元，增长45.6%，其中医疗用品及器材零售和药品零售增速较快，分别增长29.1%和25.5%。

三是创新发展成效显著。2017年，全省共获得药品注册批件14个，其中新药批件1个；获得43个二类以上医疗器械产品注册证，共计400余个医疗器械产品注册上市。服务体系和创新平台进一步完善，我省建立了国家级重点实验室2个，省部共建国家重点实验室培育基地2个，国家工程技术研究中心2个，省级产业技术研究院3个，国家和省级产业技术创新战略联盟7个，国家中药现代化科技产业基地1个，省级中药现代化科技示范企业、基地(园)50个。

四是高端制造势头强劲。康圣达、安翰光电、喜康生物、明德生物一批湖北本土高端医疗器械企业快速成长，成为行业排头兵，其中康圣达主营业务收入突破5亿，安翰光电主营业务收入突破3亿。我省一大批医疗技术从创新走向应用，武汉生物制品研究所研发的国家一类新药肠道病毒71型灭活疫苗(Vero细胞)成功上市，盛齐安“载药囊泡靶向治疗胆道恶性梗阻技术”等医疗技术开展临床应用，可控式胶囊内窥镜、循环肿瘤细胞捕获仪、组织工程自体皮肤等一批世界领先的创新成果进入市场。

五是产业投资持续增强。全省医药制造产业完成固定资产投资556.93亿元，增长17.9%，其中，中成药制造、生物生化制品制造、化学药品制造、医疗器械制造分别完成固定资产投资63.48、97.62、121.64和131.5亿元，分别增长39.5%、15.4%、13.2%和5.7%。

（三）养老产业发展日益壮大

一是养老服务基础设施更加完善。2017年末，全省共建有各类养老机构达1935家，养老床位总数已达到34.8万张，城乡社区居家养老服务设施分别为3294个和11176个，覆盖率分别为75%和46%，每千名老年人拥有养老床位32张。

二是养老资金投入不断增加。2017年，我省设立6亿元规模政府引导基金，用于扶持养老产业发展，全省银行业金融机构共计向养老服务机构发放贷款9.33亿元。国家开发银行和中国农业发展银行采用专项基金方式，为我省各地养老服务产业提供融资支持1.96亿元。此外，还成功签约养老PPP项目6个，社会投资规模近60亿元。

三是多业态养老产业融合发展。初步形成了武汉城市圈东部、南部片区温泉康养旅游区域和大别山、武陵山、神农架避暑康养旅游区域，以及黄梅和大洪山禅修康养旅游、武当道家养生旅游、恩施州硒养生旅游、蕲春县艾草养生旅游等海内外知名康养旅游品牌。

（四）体育设施建设覆盖率高

随着我省社会经济的发展和人民生活水平的提高，全民体育健身逐渐普及，健康体育产业得到大力发展。2017年全年，全省建有各类健身场所7797个，场地面积285.2万平方米，投资总额5.3亿元，其中社会资金投资1.7亿元，占比32.1%，新增体育场馆45座，新增场地面积15.5万平方米。同时，我省通过加大全民健身活动组织力度，打造了一批富有湖北特色的群众体育品牌活动赛事和社会体育组织，满足了广大群众日益多元的健康体育需求。全省共有社会体育组织1652个，其中体育基金会33个，体育类民办非企业单位311个。

二、湖北省大健康产业发展短板与弱项分析

（一）卫生健康服务体系不平衡不充分

从产业分布看，我省健康服务业目前仍以医疗卫生服务为主，疗养服务、健康管理等服务尚未形成产业聚集效应，各相关产业缺乏联动和共享。从资源分布看，资源大多数集中在武汉、十堰、襄阳、宜昌等较大的城市，武汉市有三甲医院18家（不包括军队医院、中医院），占全省三甲医院总数的50%以上；基层卫生医疗机构34742个，床位数8.9万张，仅占全省床位数的23.7%，卫生技术人员12.2万人，仅占全省卫生技术人员的30.5%，偏远地区和贫困地区医疗养护服务水平明显较低；从机构分布看，我省医疗卫生优质资源多集中在综合性医院，而更贴近群众的社区卫生服务等基层医疗机构基础相对薄弱。

（二）医药产业创新发展不足

我省医药制造产业规模与中部其他省份相比还有一些差距。全省规上医药制造企业460个，主营收入1216.12亿元，湖南省和河南省分别是322个、499个，主营收入分别是1077.45亿元、2265.50亿元。我省医药产业层次以医药中间体和原料药为主，化学药品制剂制造、中成药生产和化学药品原料药制造业等中间制造环节产值占全部规上医药制造产业产值的比重为67.4%，生物药品制造和医疗诊断、监护及治疗设备制造等技术含量高、附加值高、领域前沿的企业偏少，缺乏领军企业，产值分别为57.87亿元、7.45亿元，仅占全部产业的8.2%和1.1%，目前全省尚没有假肢、人工器官及植（介）入器械制造企业。

（三）健康养老产业资金投入不够

2017年，健康养老产业非企业单位年度收入共251.32亿元，仅占大健康产业规模6.0%，我省健康养老服务主要面向低收入群体，属于“兜底”服务，针对中高层次养老人群的服务相对较少，健康养老产业发展结构不完善、养老服务供需不平衡。同时由于养老行业有投资较大、利润微薄、投资回报周期长等特点，加上新建养老机构消防准入门槛较高，金融支持养老服务体系建设的力度不够，创新性的养老金融产品研发滞后，民办养老机构融资渠道不畅、贷款难等原因，社会资金存在观望情绪，耐心和信心不足。

三、湖北省发展大健康产业的对策与建议

（一）优化服务体系布局，提高有效供给服务质量

完善医疗服务体系，优化区域布局，实现区域均衡发展。充分发挥我省医疗机构、高等院校和科研院所集中的人才和资源优势，以医疗卫生服务为龙头，积极引导社会资本、投资主体进入健康服务业的各个领域，建立涵盖专科治疗、慢病管理、老年养护服务、养生保健、健康咨询、医疗人才培养等全产业链的健康产业体系。优化政策环境，加快市场化、产业化，破除社会力量进入大健康产业的

不合理限制和隐性壁垒。鼓励企业、慈善机构、基金会、商业保险机构等以出资新建、参与改制、托管、公办民营等多种形式投资医疗服务业。支持健康保险业发展，推动非公立医疗机构向高水平、规模化方向发展，鼓励发展专业性医院管理集团，整体提高健康服务水平，打造一批具有全国影响力的综合性健康平台企业。

（二）推动产业结构升级，提升健康产业优质增量

围绕大健康产业链，部署医药产业创新链，结合医药创新平台建设、人才团队培引、新产品开发、新技术应用、成果转化和产业化等推进一批健康产业重大创新项目。创新驱动医药产业结构调整和企业转型升级，以武汉国家生物产业基地为龙头，以鄂州葛店经济技术开发区和宜昌高新技术产业开发区等高新技术开发区为支撑，大力发展生物制药、现代中药、新西药制剂、生物医药技术服务和现代医药物流等产业。打造医药产业核心竞争力，加大对生物医药和高端医疗器械前沿研究领域创新支持力度，构建一批技术创新载体，实现生物制药、新型制剂、高性能医疗器械、原料药等重点领域突破，打造产业支撑主体，提升产业质量标准，加快推进我省从医药大省向医药强省转变。

（三）加快挖掘禀赋资源，大力发展健康产业新业态

利用我省区位、资源、交通优势，科学统筹规划产业布局，打造具有湖北特色的大健康产业。发展健康服务新业态，积极促进健康产业与养老、旅游、互联网、健康休闲、食品融合发展，培育发展医疗养老、医疗旅游、智慧医疗、健身休闲、健康食品产业；大力发展专业医学检验中心、医学影像中心和病理诊断中心等第三方服务，鼓励发展个性化健康检测评估、咨询、调理康复等服务，探索推进可穿戴设备、智能健康电子产品和健康医疗移动服务。充分发挥东湖高新区作为生命健康产业发展核心区的优势，大力发展生物医药、医疗器械、生物农业等尖端产业，培育健康产业增长极；依托神农架、大别山、武陵山、秦巴山、幕阜山等优质生态资源，开发绿色生态旅游，建立中药现代化科技产业基地，形成集养生、保健、康复、健身和医疗于一体的健康旅游中心；大力发展中医药健康旅游，创建中医药健康旅游示范区。推动中医药与养老服务的深度融合，发展中医药健康养老服务，探索融健康文化、健康管理、健康保险为一体的中医健康保障模式；发展健身休闲运动产业。

（来源：经济日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/51378>

我国居民人均预期寿命达 76.7 岁：健康指标总体上优于中高收入国家平均水平

国家卫生健康委员会日前发布《2017 年我国卫生健康事业发展统计公报》称，2017 年我国居民人均预期寿命达 76.7 岁，婴儿死亡率下降到 6.8‰，孕产妇死亡率下降到 19.6 / 10 万，我国居民主要健康指标总体上优于中高收入国家平均水平。

专家指出，人均预期寿命是衡量一个国家、民族和地区居民健康水平的指标，可以反映出一个社会生活质量的高低。据相关负责人介绍，卫生健康部门积极推进健康中国建设，深化医改取得阶段性成效，公共卫生、疾病防控、医疗卫生服务能力逐步提升，生育服务管理、中医药等工作得到加强，综合监督水平不断提升。

公报显示，2017 年公立医院综合改革全面推开，全部取消药品加成，医疗服务价格调整政策全面跟进。截至 2017 年底，93.9% 的城市公立医院取消了药品加成，公立医院医疗费用的不合理增长得到有效控制。与上年相比，医院次均门诊药费下降 1.8%，占比下降 2.8 个百分点；医院人均住院药费下降 7.1%，占比下降 2.5 个百分点。

此外，我国分级诊疗政策体系逐步完善，通过培养全科医生、推动家庭医生签约等逐步增强基层服务能力。2017 年基层医疗卫生机构诊疗量达 44.3 亿人次，比上年增加 0.6 亿人次。其中乡镇卫生院和社区卫生服务中心（站）门诊量占门诊总量的 23.0%，所占比重比上年上升 0.3 个百分点。

(来源: 劳动报)

政策法规

云南省民政厅、云南省财政厅中国保监会云南监管局关于推行养老机构综合责任保险的意见

云民福(2018)5号

各州市民政局、财政局:

为切实增强全省养老服务机构的服务保障功能,不断提高其风险应对和善后处置能力,促进养老服务业持续健康发展,根据《云南省养老服务体系“十三五”规划》《云南省人民政府办公厅关于支持社会力量发展养老服务业的实施意见》等有关文件的精神,我省决定在全省范围内推行养老机构综合责任保险,现结合我省实际,提出以下意见:

一、重要意义

近年来,我省养老机构发展较快,特别是社会办养老机构已呈加速发展趋势,今后将逐步成为机构养老的主体,为越来越多的老年人提供多层次、多样化的养老服务,但由于老年人易发意外伤害事故,给养老机构带来潜在的经营风险。建立养老机构责任保险制度,有利于强化养老机构责任意识和保险意识,降低运营风险,维护老年人的合法权益,加强养老服务环境建设,推动社会力量参与养老服务,加快云南养老服务业发展,积极应对我省人口老龄化的严峻挑战,维护社会和谐稳定。

二、基本原则

(一)政府引导、多方参与。通过政府财政资金或福彩公益金补助,鼓励并引导保险公司、保险经纪公司、养老机构等多方参与,为养老机构健康可持续发展提供保障。

(二)突出分益、完善机制。引导保险公司重视社会效益,发挥“大数法则”优势,充分整合政府部门、社会组织和企业等各方资源,形成保险价格、服务等多方面的竞争机制,构建协调配合、合作共赢的发展格局。

(三)统一投保、扩大受益。按照“低保费、保床位、省统保”的原则,制定统一保险方案,采取统一优选,统一投保,努力使保障范围更加全面,保险费用更趋合理,确保全省养老服务机构所获赔付标准一致,实现共同受益。

(四)市场运作、专业管理。养老机构责任保险的推行按照市场化运作方式,委托专业保险经纪公司做好保险方案设计、保险项目推广、风险评估等工作,通过统一招标,中标保险公司承保,实现投保养老机构责任风险的有效规避。

三、保险范围

养老机构责任保险主要保障以下方面:

(一)意外伤残或身故责任。在保险期限内,与养老机构签订服务合同的服务对象,因在养老服

务机构责任范围内发生意外事故遭受人身伤害或身故的，依照中华人民共和国法律应由养老服务机构承担的经济赔偿责任，由保险公司按照约定负责赔偿。

（二）意外医疗责任。意外伤害医疗保险责任适用损失补偿原则，若服务对象已经从医疗保险基金或医疗救助资金获得相关医疗费用补偿的，保险公司仅对扣除已获得补偿后的剩余医疗费用，按照合同约定承担给付保险金责任。

（三）法律费用。保险事故发生后，养老机构因保险事故而被提起仲裁或者诉讼的，对应由养老机构支付的仲裁或诉讼等相关费用，保险公司按照约定负责给付。

（四）第三者责任。在养老机构责任范围内，由于养老机构的疏忽过失而给第三者造成人身伤害，由保险公司按照约定负责赔偿。

（五）骨折保险金。遭受人身伤害事故导致服务对象身体骨折，按照骨折保险金比例表予以赔付。

（六）住院津贴。遭受意外伤害事故住院的，自服务对象住院发生之日起，保险公司按照约定给付意外伤害住院津贴，最高累计 180 天。

（七）施救费用。发生保险事故时，养老服务机构为防止或减少服务对象的人身伤害所支付的合理的、必要的施救费用，由保险公司按照约定负责给付。

养老机构雇主责任保险主要保障以下方面：

（一）意外伤残或身故责任。在保险期限内，养老机构的雇员因从事保险单载明的业务工作而遭受意外人身伤害或身故的，依照中华人民共和国法律应由养老服务机构承担的经济赔偿责任，由保险公司按照约定负责赔偿。

（二）意外医疗责任。意外伤害保险责任适用补偿原则，若雇员已经从医疗保险基金或医疗救助资金获得相关医疗费用补偿的，保险公司仅对扣除已获得补偿后的剩余医疗费用，按照合同约定承担给付保险金责任。

（三）法律费用。保险事故发生后，养老服务机构因保险事故而被提起仲裁或者诉讼的，对应由养老服务机构支付的仲裁或诉讼等相关费用，保险公司按照约定负责给付。

（四）误工费用。在保险期限内，因保险责任范围内的保险事故导致雇员暂时丧失工作能力超过五天（不包括五天）的，经二级以上（含）或保险人认可的医疗机构证明，保险公司依据出险前三个月平均月工资，按照约定补助误工费用，医疗期满或确定残疾程度后停发，最长不超过 365 天。

四、保障对象

（一）各级公办养老服务机构（包括养老院、社会福利院、老年公寓、老人护理院、农村敬老院、光荣院等养老服务机构）。

（二）经云南省民政部门设立许可、取得《养老机构许可证》并依法办理登记手续的社会兴办养老机构（含公建民营）。

以上机构都可自愿投保综合责任保险，投保人和被保险人均为养老机构。

五、保费及补贴

云南省养老机构综合责任保险标准保费根据政府采购公开招标结果确定：

综合责任险：160 元/床/年

雇主责任险：160 元/人/年

养老机构责任险方面，针对云南省民政兜底供养老人（特困供养老人、优抚老人）由福利彩票公益金全额补贴；对社会老人由福利彩票公益金按 80% 给予补贴，机构自担 20%，投保床位数按照实际入住床位数计算。

雇主责任保险方面，对公建公营的养老机构内工作人员，由福利彩票公益金全额补贴；对社会力量兴办的养老机构内工作人员，由福利彩票公益金按 80% 给予补贴，机构自担 20%，投保人数按照机构投保名单计算。

在以后的招标周期内逐步下调福彩公益金补贴比例。

六、招投标保险周期

保险经纪公司、保险公司均通过招投标方式确定，保险周期暂定为三年，到期后通过招投标方式重新选择保险公司。

七、职责分工

(一) 省民政厅负责养老机构责任保险的组织工作，审核全省养老机构床位投保数量，并做好年度福彩公益金补贴资金的预算。拟定操作流程并督促做好养老机构的投保及理赔工作。

(二) 省财政厅负责根据预算情况足额补助养老机构综合责任保险补贴资金（福彩公益金），及时核拨至省民政厅。

(三) 保险监管部门负责指导保险服务机构推进服务创新，加强诚信建设，增强为老年人和养老机构服务的意识，引导保险服务机构加强养老机构责任保险业务管理和风险管理，充分利用专业化风险管理手段防范和化解养老机构服务风险。督促保险公司落实合同约定，履行赔付责任。

(四) 各市（州）民政部门负责引导动员所辖养老机构的参保工作，审核养老服务机构床位投保数量，协助保险经纪公司组织、指导养老机构与保险公司签订责任保险合同，开展相关培训活动。

(五) 养老机构作为责任保险的责任主体和实施主体，与保险公司签订保险合同，负责提供床位使用和参保床位数量情况。发生赔案时第一时间向保险经纪公司和保险公司报案，并配合保险公司进行事件调查。提出索赔申请后，养老机构应按合同要求收集相关资料，提交保险公司审核，直至索赔兑现。

(六) 保险经纪公司负责制定保险方案、协助招标保险公司、组建共保体、签订保险服务协议、组织投保培训、理赔培训、协助投保养老机构理赔、搜集案例制作报表、监督保险公司理赔服务、续保服务等工作。

八、工作要求

各相关部门要充分认识推进养老机构综合责任保险的重要作用和积极意义，协同配合，尽快部署落实保险实施工作。

(一) 高度重视，积极动员。各级民政、财政部门要高度重视养老机构责任保险推行工作，结合当地实际情况制定推进方案，做好动员布置和情况通报工作。要进一步加强养老机构责任保险的宣传工作，积极开展相关保险知识的普及和培训，提高养老服务行业保险意识。要鼓励养老服务机构通过参保，提高自身抗风险能力，力争实现当地养老服务机构责任保险全覆盖。

(二) 健全机制，协同推进。各级民政、财政部门要加强沟通与协调，积极探索促进养老服务业和保险业深层次合作的有效方式，逐步建立有效的养老服务纠纷信息通报制度和定期会商制度，协商解决养老机构责任保险开展过程中出现的问题。要定期通报保险行业理赔相关数据及风险管理方面的意见建议，提出养老机构风险管理和安全服务改进措施。

(三) 强化措施，规范管理。要加大督促检查力度，指导养老机构健全各项规章制度，加强行业自律管理。坚持源头治理，明确养老机构负责人是安全服务第一责任人，以落实机构责任为重点，完善风险管理机制，最大限度地杜绝重大责任事故发生，提高行业服务水平。各养老机构要严格遵守保险协议约定，按期支付保险费，不得向入住老年人另行收取责任保险费，严禁截留挪用保险赔偿金。入住老年人发生保险责任事故后，保险公司应当按照协议约定，及时办理赔付手续，协助做好善后处理工作。

本意见自下发之日起施行。

云南省民政厅、云南省财政厅
中国保监会、云南监管局
2018年3月20日
(来源：云南省民政厅)

关于《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》实施情况中期评估的通知

全国老龄委各成员单位：

2018 年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，也是决胜全面建成小康社会、实施《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》承上启下的关键一年。为推动《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》有关内容和《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》(国发〔2017〕13 号)(以下简称《规划》)的贯彻实施，按照《国家发展改革委关于开展“十三五”规划实施情况中期评估工作的通知》(发改规划〔2018〕238 号)，现请全国老龄委各成员单位，结合各自涉老工作职责，组织开展《规划》实施情况中期评估工作。现将有关事项通知如下：

一、指导思想

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大，十九届二中、三中全会精神，牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，聚焦《规划》主要目标，全面评估《规划》实施情况，客观评价实施成效，总结提炼有益经验，深入剖析实施中出现的问题及原因，结合国内外发展环境变化，提出改进《规划》实施的对策建议，进一步强化《规划》引领作用，持续推动《规划》提出的各项目标任务全面落实，促进老龄事业和养老体系全面协调可持续发展，确保广大老年人共享全面建成小康社会成果。

开展中期评估工作应当遵循以下基本原则：

系统全面。深入评估将老龄事业和养老体系纳入“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局统筹推进情况，全面评估《规划》目标、指标、任务、保障措施落实情况。

突出重点。聚焦主要目标指标实现情况，重大战略、重大任务、重大工程项目推进情况，以及抓重点、补短板、强弱项的贯彻落实情况。顺应高质量发展要求，重点关注老龄事业和养老体系发展不平衡不充分问题。

远近结合。既要聚焦老年人当前所急所忧所盼的现实问题的解决，又要着眼于人口老龄化的长远应对和国家经济社会长远可持续发展，为全面建设社会主义现代化强国夯实基础贡献力量。

科学严谨。密切关注国内外发展环境变化，准确把握时代性和规律性，更新评估理念，创新评估方式方法，完善评估工具体系，提升评估的专业性、科学性和严肃性。

实事求是。深化上下联动、横向互动和多方参与，准确把握评估标准和发展态势，客观公正反映情况，不回避矛盾和问题，并提出针对性改进建议。

二、评估依据

- (一)《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》积极应对人口老龄化有关内容
- (二)《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》

三、评估重点

《规划》实施情况中期评估，要在学懂弄通做实党的十九大精神的基础上，立足更好满足广大老

年人日益增长的美好生活需要，按照高质量发展的要求，聚焦发展理念转变、发展质量提升、体制机制创新和老年人获得感、幸福感、安全感增强等重点、难点和关键点，总结经验、查找短板、分析原因、提出对策，注重挖掘深层次矛盾和风险隐患，及时发现新情况新问题，明确《规划》实施后半程的重点任务和要求。主要包括以下方面：

(一)主要目标指标实现情况。全面检查《规划》设定的主要目标，特别是《规划》专栏2设定的主要指标完成情况。

(二)新发展理念贯彻落实情况。重点评估发展老龄事业和建设养老体系过程中，端正发展理念、转变发展方式的进展情况，特别是新发展理念作为具有内在联系的集合体的统一贯彻落实情况。

(三)供给侧结构性改革和重大改革任务推进情况。重点评估通过持续深化供给侧结构性改革和“放管服”改革，在健全完善社会保障体系、健全养老服务体系、健全健康支持体系、繁荣老年消费市场、推进老年宜居环境建设、丰富老年人精神文化生活、扩大老年人社会参与、保障老年人合法权益等方面取得的进展，以及《规划》实施保障落实情况。

(四)重大工程项目进展情况。重点评估居家社区养老服务工程、老年宜居环境建设示范行动、老年教育机构基础能力提升计划、基层老年协会规范化建设工程、人才培养工程等重大项目实施进展情况。

(五)是否需要对相关内容进行调整修订。对照党的十九大精神，客观评价《规划》实施进展情况，综合研判国内外形势变化，深入研究论证是否需要《规划》进行调整修订，提出相关建议。

四、组织实施

(一)高度重视，加强领导。《规划》实施情况中期评估涉及部门多，时间紧、任务重、要求高，各成员单位要高度重视《规划》实施情况中期评估工作意义，把此项工作作为年度重点工作，加强领导、精心组织，确保如期完成评估任务。

(二)科学评估，丰富方式。各成员单位要按照《规划》既定分工，坚持目标导向和问题导向，综合应用自评评估和第三方评估、综合评估和专题评估、过程评估和效果评估、标准化评估与个性化评估等多种评估方式，注重客观评价和主观感受，对各自负责领域的目标、指标、任务、重大工程项目等方面工作进展情况及成效进行科学评估。

(三)认真总结，撰写报告。各成员单位要认真总结评估结果，撰写评估报告，报告应包含主要目标和任务完成情况、主要工作创新点、执行过程中遇到的困难和问题等内容。负有牵头责任的单位，应与相关部门加强配合协作，汇总各部门评估结果后形成报告。主要指标及重大工程项目需提供实现进度、预期展望及相关说明，一并形成评估报告。

五、时间安排

(一)总体安排。本次检查评估工作应于7月底之前完成。其中，全国老龄委成员单位自评应在7月中旬前全部完成。

(二)确定联络员。请各单位指定1名中期评估工作联络员，将姓名、职务、联系方式等信息于6月20日前传真至全国老龄办。

(三)集中开展评估。自通知下发之日起至7月中旬为集中评估阶段。中期评估采用数据截止时点为2018年6月30日。

(四)报送评估结果。请各单位于7月中旬前，将中期评估报告纸质件一式5份和1张电子版光盘报全国老龄办。

联系方式：岳琳琳、孙娟娟
58122053、2059、2056(传真)
sij@cncaprc.gov.cn

全国老龄委
2018年6月15日
(来源：全国老龄办政策研究部)

养老研究

养老金中央调剂应兼顾公平与效率

近日，国务院印发了《国务院关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》，决定建立养老保险基金中央调剂制度，自2018年7月1日起实施。《通知》明确指出，建立养老保险基金中央调剂制度的主要内容是，在现行企业职工基本养老保险省级统筹基础上，建立养老保险中央调剂基金，对各省份养老保险基金进行适度调剂，确保基本养老金按时足额发放。

养老保障是民生事业的重要内容，事关每一个老百姓的切身利益。从总体上来看，我国的养老金运行平稳。人社部的统计数据显示，2017年，全国养老保险基金总收入3.3万亿元，总支出2.9万亿元，收入大于支出4千万元，年末累计结余则达到4.1万亿元。但是，养老金地区不平衡的现象较为突出，其中东部六省的结余占到一半以上，而黑龙江、吉林、辽宁等地每年都需要中央财政补贴才能实现“保发放”。

正因为如此，早在2010年出台的《社会保险法》就提出基本养老保险基金逐步实行全国统筹，具体时间、步骤由国务院规定。十九大报告提出，完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，尽快实现养老保险全国统筹。养老金中央调剂制度是实现全国统筹的一种探索，这是因为在当前情况下，养老金全国统筹的条件并不具备。我国养老保险基金真实的统筹层次仍然停留在县、市一级。虽然通过建立省级调剂金，所有省份均实现了省级统筹，但这并非真正意义上的省级统筹，养老统筹基金并没有集中到省一级。这也就是意味着，一步到位实现养老保险基金在中央层面的统收统支也尚缺现实基础，必须分步实现。

根据此次的《通知》，基本养老保险基金中央调剂制度是指从全国各省（直辖市）职工基本养老保险当年缴费中提取一定比例集中上缴中央政府，并建立中央调剂金专户，当个别省份发生基金短缺或收不抵支时，省级政府可以申请中央调剂金，以便在全国范围内实现省际之间的余缺调剂，间接实现互助共济的目的。

《通知》确定的拨付方案为：中央调剂基金实行以收定支，当年筹集的资金全部拨付地方。中央调剂基金按照人均定额拨付，某省份拨付额=核定的某省份离退休人数×全国人均拨付额。根据这一办法，离退休人数多的省份得到的拨付资金也多，这对于平衡地区之间的养老金保障水平，显然具有积极意义。

很显然，养老金中央调剂制度建立的目的之一，就是为了保障我国养老金制度的公平，以达到全体民众“老有所养”的最终目的。换句话说，中央调剂制度有助于均衡地区之间由于人口结构，特别是人口的流动导致的抚养比差异过大带来的养老保险负担，调剂余缺，从而能够进一步在全国范围发挥养老保险互助共济作用，促进养老保险制度的可持续发展。

值得关注的是，此次建立的养老金中央调剂制度，在努力实现社会公平的同时，也更加注重了养老金效率的提高。比如《通知》就特别提出，中央政府在下达中央财政补助资金和拨付中央调剂基金后，各省份养老保险基金缺口由地方政府承担。省级政府要切实承担确保基本养老金按时足额发放和弥补养老保险基金缺口的主体责任。这就意味着，地方不能指望调剂金和补贴能“大包大揽”地将缺口全都补上，必须得通过合法合理的方式增加基金收入。

与此同时，《通知》还规定了地方扩大征缴面的责任和具体的激励约束机制。各地经过努力扩面征缴，多征缴的资金可以留在本省使用，体现了对地方扩面、征缴工作的鼓励。事实上，目前我国各

地养老金的征缴面仍有较大的扩大空间。据统计，2006 年，我国职工养老保险缴费人数占参保职工的比例是 90%，但目前已经下降至 80% 左右，十余年间职工养老保险缴费人数占实际缴费人数的比例下降了约十个百分点。有关测算表明，2015 年，我国中断、弃缴的人数高达 3887 万。因此，通过多种手段鼓励地方扩大养老金的征缴面，是一项十分必要的激励措施。

总之，建立养老金中央调剂制度，就是希望为解决各地养老金苦乐不均找到一条切实可行的道路。只有通过提高养老金的统筹层次，才能在更大的范围内实现养老金的公平。而只有调动各地的积极性，才能提高养老金的征缴和运营效率。如此，我国社会保障制度的可持续发展就能够得到真正的保障。

（来源：中国网作者：李长安）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/51363>

养老类型

河南：新野把诊疗室“搬进”养老院

一大早，耿丽的脚还没迈进门，78 岁的五保老人黄武六已经等在门口，看到这个“白大褂”进来后忙招手说：“闺女来啦，今儿个头有点晕，不中就再让医生给我瞧瞧。”“中，一会量量血压，让医生来看看。”耿丽应声道，继续往里走。

30 岁的耿丽是河南新野县上庄乡卫生院的护士长，每天早上，安顿好卫生院的病人后，她都会穿过一个“绿色通道”去上庄乡第一敬老院，给老人做常规检查。

这个绿色通道原来是一堵墙，墙东面是敬老院，西面是卫生院。西院常住老人 74 人，多半患有各类疾病；东院医疗设备齐全，开设内科、骨科、疼痛科等 20 多个科室，常设床位 90 张。由于养老与医疗分属两个相对独立的体系，老人无法享受“家门口”的医疗服务。

“养老院不方便就医，医院不能养老，这是老龄化社会面临的一大难题。”新野县卫计委副主任杨毅说。2016 年 5 月，这堵墙被新野县“医养结合”的手推倒后，在原地重新修建了一个绿色通道，卫生院在这里设立了专门的诊疗室，派驻医护人员 24 小时值班。

从此，墙东面成了耿丽的“第二工作区”。“每天都要来巡查。”耿丽说，最多的一天要来回 20 多次。

其实，早在 2015 年，新野县就开始探索把诊疗室“搬进”养老院，推动医疗机构与养老机构签约开展医养结合服务。目前各级医疗卫生机构已与全县 36 家公立、民办养老机构签订服务协议，在养老机构设立诊疗室，为入住老人提供巡诊、预约就诊、急诊急救等服务。

根据河南省关于养老服务体系建设的规划，到 2018 年底，全省所有县、市区都要开展医养结合试点。“像上庄乡这样的医养联合体我们已经实现了乡镇全覆盖。”杨毅说。

在沙堰镇康寿老年公寓里，80 多岁的雷书明正等着今天的值班医生来送药，兜里的老年手机最近的一个电话就是打给值班医生的。2016 年，沙堰镇卫生院与康寿老年公寓签订了医养结合服务协议后，卫生院便在这里设立了诊疗室，此后雷书明就没再专门跑过医院。

据杨毅介绍，除了政府集中供养和养老机构的老人外，针对居家养老群体，新野专门组建老年家庭医疗保健团队 126 个，走村入户开展医养结合签约服务，定期上门诊视和免费体检，把诊疗室“搬到”家里面。对需要住院治疗的，及时帮助老人联系乡镇卫生院、社区卫生服务中心，进行医疗救助。

目前，新野县已签约的居家养老 5.6 万余人，已有 2.3 万余人次在县乡两级医疗机构进行救治。

“医、养结合不是两个机构的简单相加，服务也要跟着升级，要便民、利民。”杨毅说。

（来源：新华社）

养老产业

一个理想的混改样本：国资国企探路养老见成效

6月初，上海浦东政府信息公开一栏显示：浦东国资组建养老公司，助推公办养老机构改革。其实，国有资本与养老“牵手”早已不是什么新鲜事，然而，2018年是国资国企改革质量提升之年，很多地方国企希望通过“混改”，探索未来城市养老的新路径。

“从国家层面来讲，十九大报告当中明确了我国社会目前的主要矛盾是人民日益增长的美好生活的需要和不平衡、不充分的发展之间的矛盾，同时也指出随着老龄化社会的到来，要积极的应对老龄化，加快推进老龄事业和老龄产业的发展。（从地方政府来讲），要建立宜养之陈，医疗卫生全覆盖，全面提高质和量。”6月12日，扬州教育投资集团总经理耿辉在“2018中国养老行业推动者峰会”上表示，作为一家全资的国有公司，集团从2016年开始在养老的产业和领域做了一些尝试，从企业层面来讲，有承担社会责任的要求，有盘活无效资产的需求，有赋能低效资产的要求，同时，国有企业参与养老具有比较明显的资源优势。

随着老龄化程度的不断加深，养老需求也呈现了“井喷”之势，这片“蓝海”释放出的巨大投资机会，吸引着各路资本蜂拥而至，坐拥资本和资源优势的国企，也加快了布局的步伐。

由“非主流”转向主导产业

近年来，随着中国老龄化不断加深，形势严峻，顶层设计开始推动养老服务业改革。庞大的养老市场需求，促进健康养老服务业走多产业融合路线的政策导向，吸引资本纷至沓来，其中也包括了直面转型挑战的国企和央企。

2013年，《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》吹响了养老服务转向市场化的号角，养老事业走向了养老产业，因此，2013年也被称为中国养老元年。此后，国资国企也恰逢面临“供给侧结构性改革”的新要求，“去产能”、“瘦身强身”、寻找新主业成为国企发展的重要战略任务。期间，记者梳理发现，国企、房企、险资等纷纷通过自建、并购、海外投资等方式加大对养老产业的探索与布局。

而此前的国企、央企更多集中布局在资源垄断型、大型建设等基础产业。不过，据记者了解，在介入初期，养老产业对于国企来说普遍还是一项“非主流”的投资项目。

毕竟，运营从来不是国有企业的强项，同时对于拥有的资产，国企有盘活无效资产的需求，有赋能低效资产的要求。加之，刚刚转向市场化的养老服务尚未形成体系，养老的项目也缺乏有效的规划和设计，同时，单单从城市养老这一块来讲，投入比较大且难以持续。

不过，保利（广州）健康产业投资有限公司常务副总经理王力力对此比较乐观，他表示，养老产业是从萌芽期走到快速成长期，在这个过程当中，大量社会资本涌入这个产业，行业分工也会逐渐的清晰，投资回报率将回到合理的水平。

同时，随着养老产业蛋糕的逐渐做大，国企介入养老产业显现出了新动向。

来自全国老龄工作委员会办公室的数据显示，截至2017年末，全国60岁及以上老年人口达2.41亿，占总人口的17.3%。预计到2050年前后，老年人口数量将达到4.87亿的峰值，占总人口的

34.9%，养老已成为国家社会关注的焦点和迫切需要解决的问题。伴随着人口老龄化产生了巨大的养老产业商机，据社科院估算，目前养老产业规模为4万亿元，到2030年将高达13万亿元。

据记者了解，“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段，也是我国老龄事业改革发展和养老体系建设的重要战略窗口期，而就在此期间，不少国企已将养老产业作为企业培育的主导产业，未来将继续充分发挥国资引导带动作用，推动养老产业发展。

很明显，养老企业真正开始拼品牌、拼实力的关键期已经来临，灵活性更强的民资、资金成本更低的国资在未来的养老市场上愈发“势均力敌”。

探索养老产业新模式

国企为什么做养老的问题得到解答之后，它们又是采取什么样的模式来做养老？

“国有企业具有比较明显的资源优势，我们有优质的土地，有良好的物业，有稳定的现金流。同时也有人的优势，有优质的客群资源，还有多样化服务的人才服务资源，同时有政策优势，从养老层面来讲，国家支持多种形式的公建民营。”耿辉表示，目前，城市的资产比较分散，缺乏有效的利用，养老体系没有一个很好的布局，在这种情况下，国有资本不缺资源，民间资本不缺想法，让国有资本和民间资源成为了可能和选择。

当前，包括京沪在内，多地国资国企通过与社会资本成立混合所有制公司，积极进入养老产业。比如，北京的首钢、北控等10家国企已参与全市的养老机构建设，上海的上实集团、上海地产和光明集团也推出了各种养老产品。

“介入养老服务的国企主要有两类，一类是房地产商，用它的地皮或者房产资源做养老地产，另外一类就是保险公司，它们大都做的是退休社区，这两类是试水养老服务业比较早的国企，比较有代表性。”6月13日，武汉科技大学金融证券研究所所长、中国养老金融50人论坛核心成员董登新接受《华夏时报》记者采访时表示，国企进军养老服务业是一个方向，同时，无疑承担了部分的社会责任和社会义务，但依然不能偏离主业太多。

记者粗略统计，国企进军养老产业大致有三种模式：首先，盘活存量资源并进行创新，利用土地区位优势，打造稀缺性高端养老产品。其次，通过混合所有制改革，引导带动社会资本介入养老产业。最后，通过债券和基金等金融方式进军养老产业。比如，中国诚通集团在改组为国有资本运营公司基础上，设立了3500亿元规模的国企结构调整基金。该基金将用于促进国企产业领域的转型升级，包括通过并购重组实现传统产业与养老、健康产业优质资产对接。

此外，模式创新还包括组建专门的养老公司，搭建整合平台，探索医养结合。

而回到“上海浦东国资组建养老公司”这一信息来说，通过混合所有制改革，引导带动社会资本介入养老产业，确实是上海国企一直在探索的方向，其中，与社会资本成立混合所有制公司是创新模式之一。

（来源：华夏时报）

养老访谈

养老保险制度将正式进入“富帮穷”时代

6月13日，国务院向外公布了《国务院关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》（下称《通知》），决定从今年7月1日起实施基金中央调剂制度。该制度将合理均衡不同地区

间养老保险基金的负担，确保各地养老金按时足额发放。《通知》明确，地方上解比例从3%起步，采取人均定额的方式进行拨付，离退休人员多的省份将获得更多的调剂金。本期思与辨就该问题进行讨论。

当前设立中央调剂基金的紧迫性主要存在于产业转移影响较严重的一些地方，相反，一些净人口流入的地方，则出现大量的养老金富余

主持人：为何要设立中央调剂基金？

和静钧：首设立中央调剂基金是《社保法》要求的由地方统筹迈向中央统筹的一次尝试，但还不是全部，调剂基金与全国一盘棋不是一个概念。调剂基金仅仅是在富裕的省市里上解部分结余，形成一个全国性调剂基金，以防范一些地方基本养老金收支风险。当前设立中央调剂基金的紧迫性主要存在于产业转移影响较严重的一些地方，如东北三省。相反，一些净人口流入的地方，则出现大量的养老金富余。这些不均衡，既有地方自身的原因，但更大程度上为全国产业分布流动不均衡所致，“损有余而补不足”，应是公平解决这一社会问题的基本思路。

傅子恒：养老保险基金设立“中央调剂基金”，是在“事务导向”之下，解决我国退休养老人员地域分布不均衡、养老保险基金地域统筹与发放过程中存在不均衡这一现实问题的一项具体举措，也是我国养老保险制度在“顶层设计”之下迈向统一、规范、公平、高效的一项战略决策。从养老保障长效机制建设角度，基本养老保险制度是应当由国家统一建立的社会保障制度，不应当是地方分割性的保障制度，这也是发达与成熟国家的惯例。

张敬伟：设立中央调剂基金具有承前启后的现实意义。所谓“承前”是解决当前养老保险面临的现实瓶颈。区域发展的不平衡、老龄化社会的来临以及人口流动性加强，使省级统筹形成了余缺不均的养老基金池。所谓“启后”则是通过统筹升级实现全国养老保险基金池的互联互通，实现更公平、更符合市场特点和人口结构的养老保险制度。

对于经济欠发达和老工业基地等省份，靠吃中央调剂金的“救济”不可持续，因此不会形成对中央的依赖

主持人：基金中央调剂制度会不会出现地方依赖中央情况？降低部分省份的参保积极程度？

张敬伟：基金中央调剂制度只是过渡，建立养老保险全国统筹才是根本目的。在现有省级统筹资金池多寡不均的现实下，中央调剂只是解决抚养比过低、养老基金池收支不平衡省份的养老金支付难题。因而，基金中央调剂只是救急性的。而且，基金中央调剂的地方上解比例的3%，只针对各省养老保险基金的增量部分，而不涉及存量部分。因此，对于经济欠发达和老工业基地等省份，靠吃中央调剂金的“救济”不可持续，因此不会形成对中央的依赖。另一方面，由于增量不在调剂上解的“分母”内，也不会影响发达省份的参保积极性。

和静钧：基金中央调剂制度一个副作用就是“惩罚勤奋，奖励落后”，这使一些省份为了“少交多享”而在财政、税务上做手脚，形成亏账的假象，或在收缴养老保险金时有意在缴费基数、缴费标准等方面放松工作，形成“该收未收”的局面。因此，一个完善的中央调剂制度，应配套有相应的激励与约束机制，对弄虚作假的一定查处，对收支状况良好的应给予奖励，并在政绩评估中有所体现。当前决不能追求“一碗水端平”的大锅饭作法，应在一定范围内容忍各地缴费基数、保费标准、领取退休金水平暂不均衡的事实，允许富余地方有较高的养老金水平，并对上解比例作窄小的限制。

傅子恒：现阶段来看，中央调剂基金制度主要是解决养老基金支出较多而收入不足地区的养老金发放问题，某种程度上可以视为是对地方养老基金发放的中央“兜底”，因此的确需要防范新规推出后，一些地方政府推卸责任、养老金发放过度依赖中央的情况、或者地方政府想方设法“少交多得”的情况发生。同时，对于养老基金收支出现结余的地区，也要防范挫伤保障基金收缴积极性的问题。为此，需要进行配套制度、机制的设计，需要建立健全相应的考核奖惩机制，将保险基金收缴、调剂制度落实等情况列入省级政府工作绩效考核内容，进行相应的奖励和问责；需要建立养老保险收缴、发放的中央监控和诚信记录系统，规范基金收支规范行为；同时，还需要严格社保基金收支责任主体的纪律“硬”约束，确保养老保险制度、养老基金调剂制度顺畅推进。

“富帮穷”不是杀富济贫，也不是平均主义，而是通过制度设计，针对区域经济发展、全国人口流动等现实因素进行的养老保险基金余缺调节

主持人：您如何看待养老保险“富帮穷”制度？

傅子恒：“共同富裕”是我国社会主义制度的基本目标，能否实现“共同富裕”，也是衡量一个国家与社会发展公平与健康程度的一个重要标志。从现实角度来看，一个国家地域资源禀赋不均衡的状况，决定了地区发展在时间上和程度上可能并不同步，在我国，伴随着改革开放政策在时间、地域突破方面的战略安排，一些“先富起来”的地区同时还存在政策优惠方面的倾斜等等情况，因此无论从道义上还是法理上，先富地区更有帮扶贫穷地区的责任义务。从这一角度思考，养老基金中央调剂制度的建立，是我国养老保障中央统筹制度综合建设方面的实践探索。

张敬伟：养老保险，从县级统筹到省级统筹再到全国统筹，都是通过调剂养老基金余缺实现互助共济。因而，养老保险的“富帮穷”是客观存在，也是现实可行的制度设计。“富帮穷”不是杀富济贫，也不是平均主义，而是通过制度设计，针对区域经济发展、全国人口流动等现实因素进行的养老保险基金余缺调节。设立养老保险基金，建立中央调剂制度，成为全国统筹养老保险的第一步，现阶段可以解决经济欠发达地区养老保险基金的缺口，化解养老保险即期支付难题。中国已经步入老龄化社会，养老保险的“富帮穷”和“少帮老”将是长期过程。

和静钧：调剂，顾名思义就是“互济”，但从当前客观情况上看，养老保险调剂将形成长期的“单向调剂”，并不能发挥“互济互帮”的既定功能。目前中央调剂仅涵盖了企业职工，而从更大机关事业单位职工上看，事实上早就存在“中央划拨”的情况。长期单向的“输血”必然会造成依赖感上升，主体能动性下降，“富帮穷”最终结果就是“富变穷了，穷的还是没富起来”，最终负担只会越来越重，养老金总池子会越来越薄弱甚至亏空。这意味着，根本的问题并不在于中央调剂基金要达到多大规模才安全，或是中央统筹到什么程度才是合理，而是如何在被调剂的地方发展经济才是最为根本的出路。解决一些地方长期陷入经济发展停滞的状况，或为中央调剂真正发挥“互帮”作用。

（来源：新浪财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/526/aid/51359>

浙江省民政厅：浙江老龄化排全国第六

据《浙江省2017年老年人口和老龄事业统计公报》，截至2017年末，浙江省60岁及以上老年人口达到1080.08万人，占总人口的21.77%，浙江老龄化程度位居全国第六位。再过5到10年，建国后60年代第二次婴儿潮期间出生的人口，也将慢慢进入老年阶段了，届时，老龄化增速还会进一步加大。面对严峻的老龄化趋势，在浙江“老有所养”如何养呢？

由浙江省人民政府新闻办公室主办，浙江经视承办的全媒体时政节目《有请发言人》第三期节目聚焦浙江人的养老问题。社区居家养老中心用房紧张怎么办？独居老人有特殊照料服务吗？怎样建立社会志愿者管理体系？为老服务专业人才招录有倾斜政策吗？这些全社会都关注的热点问题，在节目中，浙江省民政厅副厅长苏长聪作为节目新闻发言人，发布了浙江省养老服务工作的富民惠民安民行动计划，并现场回应媒体和观众提问。

我们整理了部分热点问题——

问：有关部门会采取怎样的措施去评估和激励志愿服务？怎样建立一个科学且符合实际的志愿者管理体系，进而吸引更多的年轻人加入社会志愿者服务？

发言人答：现在我们各市县也都在做这方面的探索，浙江省也已经启动了《浙江省志愿服务条例》的修订工作。随着新的条例颁布，下一步工作的开展，我相信志愿者为老服务的热情会得到进一

步的激发，相关的权益也会得到更好的保障。

问：独居老人群体，有特殊照料方面的服务吗？

发言人答：独居老人有三个方面的需求会更加突出一些：一是精神关爱，二是居家安全，三是生活照料。目前全省已经建立了 23000 多家居家养老服务的照料中心。针对独居的老人，一方面社区居家养老服务照料中心的服务功能要再做得完善一些。特别是在乡镇街道层面，得要有示范型的居家养老服务的照料中心。独居老人有一些特殊的困难，特殊的需求，如果在社区的层面难以一下子满足的，那我们可以在街道乡镇的层面来提供相关的服务。另一方面从社区角度来说，怎样能够把社区层面的为老服务的志愿者组织和专业组织培育好，建设好，通过他们来为独居的老年人提供更多的关爱。最后，在生活照料方面，今年全省助餐服务的覆盖面要达到城乡社区的 50%（以上）的水平，希望能够为独居老人解决一些实际的困难。

问：在专业院校的人才招录设计上是否有倾斜？

发言人答：人才培养和使用确实是一个完整、连贯的过程。在培养方面，浙江省已经有一些疏通培养的渠道：包括采取五年一贯制，“3+2”的培养方式。在培养环节，下一步还要共同努力，把专业培养的文章做得更好。但是在人才使用方面，尽管这几年浙江省已经出台了入职奖补的政策，比如，从事养老护理工作的本科毕业生，一次性奖励 40000 元；中专毕业生奖励 21000 元。但总体上来讲，还没有对养老护理人才队伍建设产生根本性的影响。下一步要真正破解这个难题，需要综合地采取对策。只有产业发展了，对人才的需求才会有，才会有更多的资金拿来用于提高护理员的待遇。

问：一些老小区的老年人居多，导致社区居家养老中心的用房非常紧张，是否能有一些优化的措施？

发言人答：老旧小区居家养老服务的配套用房紧张的问题，一直是困扰我们各级的问题，实事求是地说，我们到各地去调研，很多街道社区都把原来租出去的，或者用于其他用途的一些房产设施，要么收回来，要么腾出来用于开办居家养老服务照料中心。也有的在想方设法，然后通过买一点或者租一点，或者跟其它这些房产置换一点，这样的办法，都在做积极努力。现在省里提出，到 2022 年在乡镇街道层面，要建一个示范型的居家养老服务中心。因为有一些老旧社区确实很难在短时间内把设施真正落实到位。那乡镇街道层面有了，有一些功能就通过这个层面的设施来实现辐射。另外一方面，下一步还是要鼓励推动社区化嵌入式的微型养老机构的建设，通过他们来为居家老人提供一些上门服务，应该说也是一个优化和拓展的途径。

问：失能或是半失能的老人，他们需要的照顾更加全面，要求也更高。但像杭州社会福利中心这样的公办养老院，一床难求，这如何是好？

发言人答：现在全省 2000 多家养老机构，有床位将近 39 万张。养老机构床位总量不小，但是其中有相当一部分设施的条件、服务的水平，比较差一些，所以没有能够形成一种有效的供给。公办养老机构收住主要是一些经济比较困难，至少是低保或低保边缘的老年人。而且是生活自理能力比较差的。这是要经过综合评估，才能够进入到公办养老机构里的。但是，很多民办养老机构空置率很高。一方面，自身要提高服务水平，提高标准化规范化的程度。另外一方面，我们也会多加宣传，让老年人知道民办养老机构的性价比也是很高的，甚至专业化水平会比公办更高。

另外，对于最新的一些抱团养老方式，苏厅长表示，浙江有些地方已经在做积极探索，只要对于老年人有利，没有什么不可以尝试。将来，随着人口老龄化的进一步发展，整个社会积极应对人口老龄化的理念进一步加强，新建住宅小区配建养老机构的目标，未来也是有可能会实现的。

（来源：中国网）

智慧养老

福建：福州市鼓楼区拟打造智慧养老服务示范区

福建海峡健康养老中心将在鼓楼开建。

昨日上午，福州市鼓楼区政府与中国移动通信集团福建有限公司、中国（福建）对外贸易中心集团有限责任公司签订战略合作框架协议，拟三方携手，将鼓楼区打造成福建一流、全国知名的智慧养老服务示范区。

根据协议，三方将充分发挥各自优势，共同建设鼓楼区智慧养老服务平台，整合助老、健康、医疗、便民等相关产业，规范服务标准，提升服务质量，提供高水平服务产品，并完成养老服务线上线下的有效闭环，实现从机构、社区到居家养老的全面覆盖；外贸集团投资开发智慧养老示范机构，鼓楼区政府提供政策支持和流程保障，福建移动提供智慧化的解决方案，共同将鼓楼打造成为福建高端养老产业的标杆。

三方还将共建基于社区的“养老家园”，为周边老年人提供形式多样、触手可及的综合性养老服务，先试先行照护评估、智慧助老、健康建档、慢病管理和时间银行等模式，实现智慧养老服务最后一公里的覆盖。

协议还明确，三方建立不定期会晤制度，研究解决合作中的重大问题，确保各项目的稳步推进；联合成立项目推进小组，负责设立协调机制，提供合作资料，商定合作内容，制定合作计划，协调合作事项，落实合作事宜。

“此次三方发挥各自比较优势，协力打造全国领先的智慧养老服务平台，是地方政府与实力企业在推进优质资源整合开发上的有益尝试。”鼓楼区相关负责人表示，随着框架协议的有效落实，必将有力推动鼓楼养老服务业蓬勃发展，进而为全省乃至全国养老服务业发展起到引领示范作用。

据了解，近年来，鼓楼区扎实推动教育、卫生、养老、社保等各项事业均衡优质发展，努力提高人民群众的获得感、满意度。去年以来，该区以创建省级居家和社区养老服务示范区为契机，在全区10个街镇各规划建设一个社区养老服务照料中心，着力打造“15分钟居家和社区养老服务圈”，深受辖区老年人欢迎，得到了社会各界的肯定。鼓楼区的“三重三化三精”养老工作模式，被国家发改委、民政部、全国老龄办确定为全国养老服务业发展典型范例，10个社区养老服务中心全部被评为省级五星养老服务中心。

（来源：福州日报）

为智慧养老注入更多“智慧”

近日，坪山区举行“广东省居家养老服务信息化平台试点”合作签约仪式，坪山区民政局、马峦街道办事处、中国电信深圳分公司三方代表签署合作协议，进一步推进智慧养老服务民生工程，落实省居家养老服务信息化平台建设。

进入21世纪以来，中国正加速进入老龄社会。预计到2030年，中国60岁及以上人口老龄化率将达到25%，而65岁及以上人口老龄化率将达到14%，在今年的全国两会中，“养老”不出意外地再次成为热议话题之一。年轻的深圳，在应对养老问题上也当未雨绸缪。

作为一种新型养老方式，智慧养老日益成为媒体上的一个热词。所谓智慧养老，按照工业和信息

化部去年印发的《智慧健康养老产业发展行动计划(2017-2020 年)》的解释,是指利用信息化手段、互联网和物联网技术,研发面向居家老人、社区的物联网系统与信息平台。深圳信息技术相对发达,在开展智慧养老方面具有天然优势。

去年发布的《深圳市养老服务业发展“十三五”规划》中就指出,深圳将加快养老服务设施的建设,打造智慧养老服务模式,满足市民多元化的养老需求,并将“养老工程”列为 12 项重大民生工程之一,加快推进养老设施建设。

而早在 2016 年,坪山就成为广东省首批 5 个居家养老信息化服务平台建设与运营试点区之一,也是深圳市的唯一试点。到了 2018 年,坪山区把试点范围从原来沙坐社区扩展到了整个马峦街道。经过一年多的探索开发,这个项目共设线上和线下两个平台,实现线上服务门户与线下服务机构对接,构筑了政府、行业、社会“三位一体”的居家养老格局。

当然我们也要看到,智慧养老作为新兴业态,尚处于初级阶段,其培育发展仍然面临着诸多挑战。比如,一些智慧养老科技产品脱离老人实际需求,功能繁杂不接地气;很多项目还没有很清晰的商业模式或盈利模式,仍需不断探索等。从另一个角度看,这也意味着深圳推进智慧养老仍有不小的创新空间,为智慧养老注入更多“智慧”,率先试点的坪山在这方面大有可为。

(来源:晶报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/51349>

养老培训

甘肃: 妇保院启动养老护理社会公益培训项目

继连续 10 年开展“陇原月嫂”公益培训之后,近日,省妇幼保健院再行公益之举,启动“养老护理社会公益培训项目”,120 余人参加了第一期培训。据悉,今后,省妇保院每年将举办初、中、高及技师等不同级别的养老护理员培训班 6 至 8 期,培训养老护理员约 1000 名,经考核合格者可获得由省人社厅家政服务培训基地和省妇保院联合颁发的合格证书。

有关报告显示,截至 2016 年底,甘肃省 60 岁以上的老年人占常住人口比例达到 16.3%,这标志着甘肃省已经进入了人口老龄化的快速发展阶段。全省社会养老床位超过 14 万张,每千名老年人拥有床位超过 34 张,至少需要万名护理员。而目前兰州市仅有甘肃省肿瘤医院、甘肃省第三人民医院及部分养老机构承担着全省养老护理培训,年均培训护理员约 500 人次,远不能满足甘肃省以家庭养老、社区养老为导向的护理需求。

针对此,省妇保院推出养老护理社会公益培训项目,为有志从事养老护理职业的社会人员、家政服务人员、社会养老机构人员等群体开展专业服务技能培训,增加其就业机会,提高其经济收入。培训班每期授课老师均由副高以上职称的医务人员担任,其中,骨干师资都在挪威国家护理学院接受过专业老年护理培训。培训内容包括:老年护理基础知识、老年人生活照料与技术护理,理论知识与护理技能操作相结合。

(来源:甘肃日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/532/aid/51343>

老年大学

安徽：马鞍山市残疾人老年大学开学

6月12日下午，全市残疾人老年大学正式开学，这不仅有助于强化康复教育一体化服务，也将进一步增强广大残疾人的获得感、幸福感。

据了解，我市将坚持常态化办学，制定完备教学计划，努力促进教学工作规范化、常态化，吸引更多的残疾老年人求学、参学。将坚持服务化办学，因人而异、因时而变、因地制宜，切实解决残疾人在参学过程中遇到的困难。将坚持品牌化办学，不断创新教学方式办法，强化办学特色，打造教学品牌，不断丰富残疾老年人的群体文化生活。

另据了解，目前在我市5.4万持证残疾人中，有2.1万多人享受最低生活保障，每年有5.6万多人次残疾人享受困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴，每年为400多名残疾儿童提供抢救性康复救助，每年在残疾人康复、教育、就业、文体等方面的直接投入超过2000万元，全市残疾人的生活工作状况明显改善，全市上下关爱残疾人的氛围更加浓厚，扶残助残的良好风尚进一步形成。

（来源：中安在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/51397>

健康管理

避开三大误区、遵循四项原则、秉持五个要素：老年人精准用药刻不容缓

“中老年人随着年龄的不断增长，各器官功能逐渐衰退，对药物的吸收、分布、代谢及排泄都与青壮年有很大差异。尤其是老年人往往一人多病，用药种类较多，药物不良反应及药源性疾病亦随之增加。因此，老年人若长期用药10种以上，应找有经验的全科医生做全面评估，以更精准用药，达到最佳的治疗效果。”近日，解放军总医院老年医学研究所陶国枢教授在接受本报记者采访时如是表示。

“求新、求洋、求多”误区

陶国枢表示，老年人用药普遍存在求新、求洋、求多的误区。事实上，很多新药是在老药成分不变的基础上换了新名称；而由于各种族体质的差异，“洋药”不见得适合国人。例如，白种人服用如普奈洛尔（心得安）的治疗剂量与黄种人相差10倍以上，我国公民服用后不良反应发生率也随之上升；另外，老年人用药的品种越多，药物不良反应发生率越高。很多老年人每天用药6至10种，甚至达到20至30种。一般而言，用药5种以下的不良反应发生率为10%至20%，用药5至10种的不良反应发生率为50%至60%，用药10种至15种的不良反应发生率为60%至80%，用药15种以上，不良反应发生率为80%至100%。显然，用药不是越多越好。

每日用药遵循四原则

陶国枢指出，老年人每天用药须遵循以下四个原则。

一是应根据病情变化不断调整用药，对可用可不用、有重复和干扰作用、易产生相互不良作用、疗程太长、已产生耐药及毒副作用、易产生依赖性的药物，该停就停、该减则减。

二是对滥用“三素一汤”，即抗生素、激素、维生素和输液，应引以为戒。我国每年用掉静脉输液约110亿瓶（袋），平均每人8瓶（袋），远高于国际上平均每人每年2至3瓶（袋）的水平。老年人滥用解热镇痛药、镇静催眠药以及未经论证保健品的现象也相当严重，应引起高度关注。

三是应掌握好最佳用药剂量。从最小剂量开始，一般先用成人剂量的1/5，然后依据病情变化加量或减量。有条件的老年人应在药物基因检测指导下精准用药，逐渐由“按说明书用药”模式转变为“个体化量体裁衣”模式。

四是走出“长期服用中药有益无害”认识误区。是药三分毒，中药也会产生不良反应。近日，国家药品监督管理局发布的《2017年国家药品不良反应监测报告》显示，全国各地上报药物不良反应事件142.9万件，其中中成药9.41万件，占6.6%。

“时间治疗学”新概念

陶国枢表示，中老年人应遵循“时间治疗学”的新概念，掌握好用药的最佳时间，按照生理、病理、药理节律合理用药，按照吸收、作用的最佳时间用药。例如，洋地黄、胰岛素在4至6时用药最佳；皮质激素在6至8时用药最佳；抗高血压药在峰前用药最佳；抗生素、抗肿瘤、铁剂、氯化钾、阿司匹林等对胃刺激性较大的药物在饭后服用最佳。

老年病60%以上属于心身疾病，约有1/3的疾病通过自我调适可以痊愈。例如，老年人出现失眠、肌肉酸痛等症状，可在12至60小时自愈。有些病跟生气有关，如心血管病、癌症、抑郁症等，故调整心情可以起到药物不能替代的作用。还有些病是吃出来的，如糖尿病、高血脂症、高血压等，应多吃低盐、低胆固醇、低糖、低油、高维生素、高纤维素的食物。有些病是懒出来的，适当的体力和脑力运动可防控心脑血管疾病。“老年人用药应秉持安全、有效、经济、精准、适当五要素。”陶国枢教授表示，安全是合理用药的前提，有效是合理用药的目的，不要只追求短期单一指标达标。精准、适当是合理用药的基本要求，包含选药精准、剂量精准、时间适当、途径适当、患者适当、价位适当、达标适当等。

（来源：中国消费者报）

养老地产

养老划时代，龙湖首个养老项目

随着中国人口的日益老龄化，养老产业正成为朝阳产业。最新数据显示，我国60周岁及以上人口超过2.4亿，占总人口的17.3%；中国社科院预计，到2030年中国养老产业市场可达13万亿元。

在重庆，养老产业获得政府的大力支持。据重庆市民政局近期举办的2018年重庆养老服务工作暨“千百工程”推进会发布的消息显示，目前重庆老年人口达704万；为满足养老市场需求，重庆将推进公办养老机构进行市场化改革，到2020年全市50%以上公办养老机构将交由社会运营。

基于养老产业的发展前景与养老服务需求，响应国家鼓励养老发展的方向，国内知名企业龙湖集团首个养老项目落子重庆，试水养老产业，打造专业、温暖、自在、高品质的养老社区与服务，深度辐射西南养老市场。

龙湖养老团队持续创新运营模式，建立照护体系、康复体系、餐饮体系、社工体系等四大服务体系，针对活力长者、介护长者、失智长者等不同客群，提供全方位的医养养护服务、“用五味、养五脏”特色适老化营养餐、“青春之歌”等亮点社工活动。龙湖集团相关负责人介绍，第一阶段，龙湖将优先在北京、上海、重庆、成都等核心城市布局，打造专业养老机构，致力于成为中国最受信赖的健康服务领导者。

作为龙湖试水养老产业的首个项目，重庆新壹城养老公寓总面积 8000 余平方米，提供 150 余床位。该项目位于城市商业区，与周边商业、社区高度融合形成“城市共生，持续照护的服务特色。满足长者日常生活照料、健康管理、文化娱乐等精彩养老生活需求，不远离城市核心生活圈、延续过往的美好生活。

（来源：大渝网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/51386>

冯仑谈两会透露房地产行业六大机遇：养老地产有前途，你抓住了吗

冯仑:现今这个社会还有什么第一批的呢?错过那么多机会，随着老年人口的不断增长，中国迈入老龄化社会。庞大且复杂的养老需求，供不应求的市场现状，已然诞生出无限的市场商机。随着老年人口在总人口比重的逐年上升，将导致劳动年龄人口抚养比越来越大，如果再加上对幼年子女的抚养，那么劳动人口的总抚养比将上升得更为迅速。我国近年来十分重视养老产业的发展，密集出台了多个重要文件，对养老服务标准、养老服务市场放开、医养结合、养老互联网建设等多产业开发推广都进行了说明。

随着我国老龄人口的逐步增多，老龄市场消费迅速发展，一方面是因为我国经济发展到了一个新的水平，人均 GDP 达到 3000 美元以上，社会保障体系的逐步完善，使得老年人对老年住宅、老年保健、老年休闲等领域的消费热情激增;另一方面，目前年龄在 40-45 岁的一批中年人也将 10 年后步入老年，他们是目前社会的主流，有着较高的收入及教育水平，在未来十年老年人独立居住的养老观念将会形成，养生养老市场需求也将达到顶峰。未来我国人口老龄化将十分迅猛，养老产业将成为我国未来经济发展的新增长引擎。我们从政府工作报告中，还可以看到一些行业的新机会。养老地产的红利主要来自三个方面。一是人均寿命延长，养老时间延长，人均寿命的延长，对房子的需要量，一个是大，一个时间长。再就是六零后的子女几乎都是独生子女，独特的家庭结构让 60 后很少会选择依赖子女解决养老问题。也就是说不依赖子女了，只能花钱去做社区养老或者商业化养老。第三，从社会发展方面看，3 到 5 年之后是养老产业的风口，其他跟养老地产相关的一些养老产业也会慢慢的发展起来。

社会的压力，人们之间的竞争，正逼迫着人们努力奋斗。尤其是对于年轻人而言，这种压力是很显著的。养儿防老"是中国人流传了几千年的传统观念，大多数老年人上了年纪后都会选择投奔儿女，享受天伦之乐，安享晚年。近年来，随着我国第一代独生子女的父母步入老年期，家庭养老压力越来越大。以房养老只有实现双方共赢，才能从小众服务走向大众产品。一是并不能代表所有农村人，甚至连多数人都不能代表;二是这些缺点并不仅仅在农村人身上有，城里人也有，也不能肯定农村有这些缺点的人相比城市更多更明显。同时在互联网时代，养老地产的发展也必将搭乘高科技的快车，充分发挥创新思维，打通线上线下渠道，打造 O2O 物业服务体系，实现互联网+养老地产。

（来源：凤凰网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/51355>

养老金融

险企积极布局税延养老保险

继试点城市与公司名单公布后，上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区等三个试点地区近日陆续开启了税延养老保险产品销售大幕。业内人士表示，未来随着中国居民收入水平的不断提高、养老需求的持续增长，税延养老保险发展潜力值得期待。

6月13日，中国人寿保险股份有限公司在上海正式发布了个人税收递延型养老年金保险产品。此前，中国太保也完成了该产品的落地。

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵表示，税延养老保险属于养老保险体系中的“第三支柱”，是基本养老保险的一个补充。它为有能力且有需求的群体提供了更多样的养老保险选择，也为未来的养老金增加了来源。就其本身而言，它的特点在于个人购买符合规定的商业养老保险的支出，可以在一定标准内税前扣除，即缴费免税，到领取商业养老金时再征收个人所得税。

今年4月，财政部、国家税务总局、人力资源和社会保障部、中国银行保险监督管理委员会、证监会等五部门联合印发《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，明确从今年5月1日起，在上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区实施为期一年的个人税收递延型商业养老保险试点。5月底，税延型养老保险获批开展业务公司名单正式出炉，中国人寿、太平洋人寿、平安养老、新华人寿、太平养老、太平人寿、泰康养老、泰康人寿、阳光人寿、中信保诚、中意人寿、英大人寿成为首批获批险企。

目前，太平洋人寿、中国人寿、平安养老、新华人寿、太平养老、泰康养老等6家保险机构共19款税延养老保险产品获得中国银行保险监督管理委员会批复同意。

褚福灵表示，各保险公司应充分把握住这次试点的机会，重视开发适合的税延养老保险产品、提高服务的便利度、做好恰当的宣传，不断赢得消费者的信赖，促进自身长期可持续发展。

（来源：经济参考报）

中欧基金许欣:普惠大众，共建个人养老资金管理生态圈

随着人口老龄化的日趋严重，基本养老金替代率不断降低，在基本养老保险、企业年金和职业年金外，如何构建以个人自主养老为基础的养老金“第三支柱”？市场认为，公募基金在普惠大众、充分发挥养老金“长钱”优势和实现长期稳健收益方面有着重要的作用。

以海外经验来看，政府、企业、个人账户是养老资金来源的“三大支柱”。即便在富裕发达国家，个人账户依然功不可没。但我国的个人账户长期缺位，居民养老严重依赖储蓄，实则难以对抗现实风险。

如何提升养老金长期平均收益、满足品质老年生活需求，形成系统、长效的个人养老金投资与市场循环的正反馈？在6月8日举行的“中国个人养老管理的生态构建--2018中欧基金养老金金融论坛”上，中欧基金副总经理许欣在接受《投资者报》记者专访时表示，增加权益类基金的配置比重，是提升养老金长期平均收益、满足品质老年生活需求的关键；而未来个人养老金市场的差异化格局将体现在“产品、账户、场景、服务”四大核心要素上。

走出养老投资误区

“我们曾做过一个数据统计，如果投资者不加任何选择、等权重投资市场中的所有偏股型基金，尽管各基金业绩表现参差不齐，但投资者如果在2001年到2006年期间的任一时点入市，只要持有十年，组合平均年化收益率近15%，累计回报率更超过300%，不但比绝大多数理财产品的回报要好很多，也远远超越A股指数涨幅。”许欣说。

基金很赚钱，但投资者不赚钱。为什么会有如此强烈的对比呢？许欣认为，原因主要有三：其一，基金产品数量太多，投资者无从选择，目前市场中形形色色的各类基金已经超过了5000只；其二，基金不同于一般商品，它是动态变化的，无论是组合的净值还是投资标的本身，投资者没有足够的时间、精力和专业能力进行持续跟踪；其三也是最重要的一点，即是错误的投资方式所导致。

“要争取养老投资的高收益，关键就是提高股票仓位；要降低风险，减少投资者出现亏损的概率，就要引导投资者做长期持有。”在许欣看来，国人对养老投资的误区主要集中在三个方面：一是认为储蓄最安全，有着极度求稳的心态；二是认为养老是未来的事，年轻人不用考虑；三是认为养老投资必须每年盈利，不能有亏损。而错误的观念导致错误决策，往往影响投资的最终结果。

“储蓄养老虽然稳健，但无法满足居民日益增长的养老需要，所以养老投资不仅不能后置，还应提前。”许欣指出，养老布局因年龄不同，愈是年轻，对风险的承受力也就愈大。长寿本身蕴含风险，解决风险的核心是养老投资收益不能太低。美国沃顿商学院西格尔教授的一项统计显示，如果在1802~2002年期间，用1美元分别投资股票指数、国债、黄金、现金，200年后投资者将分别得到70万美元（平均年化回报约6.6%）、1778美元（约3.6%）、5美元（约0.7%）和0.05美元（约-1.4%）。由此可见，平均年化收益每年高一点，长期累计下来的复利不可估量。

“养老金投资的核心是长期持有，海外养老金体系成熟的国家针对‘第三支柱’养老金计划，均会设置税收优惠等政策鼓励长期缴费，也就会提前支取行为设置较高的惩罚费用。”许欣告诉记者，美国的“第三支柱”IRA计划，为了鼓励长期投资，传统型IRA可以享受税前缴费，税收递延的优惠，并规定59.5岁以后才能将资产提取出来使用；若投资者提前支取，则需支付10%的额外税费作为处罚。

养老投资差异化格局聚焦“四大要素”

那么，如何构建健康有序的个人养老金管理生态？许欣认为，关键在于聚焦“产品”、“账户”、“场景”和“服务”四大核心要素。

“做好产品是制造商的天职，我们比较过指数产品、主动管理基金的长期回报，发现好产品和普通产品的回报差异巨大；真正好的产品辅以投资者正确的投资习惯，获得高收益的机会就很大。”许欣认为，伴随投资者及销售渠道的逐步成熟，长期业绩优秀的基金产品越来越受投资者的认可，市场份额会向优势制造商进行头部集中。而养老产品就是要精选底层产品，构建FOF组合，并帮助投资者进行资产配置。

在四大核心要素中，“账户”和“场景”是销售商的核心竞争力。许欣告诉记者，账户不仅帮养老投资者实现了产品购买、查询、报税等一揽子服务，它更大的意义在于将改变投资者的行为习惯，使投资者从过去对一个个单品净值波动的关注，转为对账户整体风险和收益的关注。账户可以将资产配置、交易场景和客户服务融合在一起，这对投资者形成良好的投资行为至关重要。

如果说过去的金融产品给人“冷冰冰”的感觉，那么在“场景”中销售基金，销售商就能发现消费者的内在需求，同时体现个性化和差异化，让投资行为在“无感”中发生，借助金融和科技的融合，提升投资者的购买体验。

场景营造过程也是财务规划与投资者引导的过程。例如，当一位投资者登录基金销售网站时，场景就会主动提示“怎样进行养老投资”、“养老投资有哪些好处”等，帮助投资者构建符合他的投资计划。

“金融产品是不断变化的动态产品，服务必须贯穿于它的整个产品生命周期，而这需要制造商与销售商共同配合完成。”许欣坦言，与其他消费的一次性属性不同，金融产品的动态变化使销售只是服务的开始，而服务贯穿产品整个生命周期，所以需要参与各方各司其职、共同努力，才能创造出理

想的个人养老管理生态圈。

记者在采访中了解到，中欧基金已上报了两只养老基金--中欧无忧 2035 和中欧无忧 2050，均是养老目标日期 FOF，根据年龄，分别针对 2035 年和 2050 年前后退休的居民。在许欣看来，个人养老金投资是千秋大业，需要公募基金管理人和投资者一起来完成。养老是中欧基金的战略性业务，持普惠大众之心，通过合理投资实现社会资源的优化配置，实现金融企业的社会价值。

（来源：金融界）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/51351>

消费者怎样选择养老投资？适合的才是最好的

养老投资需要实现风险分散和跨期支付两大功能，应对长寿风险和通胀风险。在这两方面，基金和保险两大类产品各有特色。如果对资产管理能力和收益情况比较重视，可倾向于选择基金等资产管理类产品；如果不考虑通胀因素，只求稳健投资，商业保险则是不错的养老补充选择——

日前，中国太平洋保险集团股份有限公司签发我国首张个人税收递延型商业养老保险，标志着酝酿已久的个人税收递延型商业养老保险试点政策正式落地。加上近期逾 50 只公募养老目标基金密集上报等待“准生证”，我国以个人主动选择补充养老金融产品为特征的养老体系“第三支柱”建设正加速推进。对于爱储蓄、爱攒钱的投资者而言，养老投资始终是一件既有风险又麻烦的事——长期持有现金往往要承担货币贬值的损失，追求短期利益却可能增加财富传承的风险。要想让自己的养老钱稳妥地保值增值，需要极大的耐心和长远的打算。

将这些“烦恼”翻译成术语，即养老投资需要实现风险分散和跨期支付两大功能，这两大功能要应对长寿风险和通胀风险。如何才能用两大功能应对两大风险？目前市场上的金融产品是否满足“稳妥且不贬值”？投资者不妨从认识一些养老型证券投资基金开始。

两大功能需看清

稳健和增值这两大需求，到底哪个在养老投资中更重要？这是一个值得关注的问题。常人的惯性思维往往更求稳：哪怕不赚钱，也要保证养老资金的本金安全——这样的认识并没有错，但在投资实践中并不全面。传统的风险分散概念，既包括风险概率和精算意义上的空间分散，也包括生命周期意义上养老负担的跨期平滑。通俗地说，不要把鸡蛋放在同一个篮子里，也不要同一时间放进去。在养老金投资的资产配置选择中，不考虑通胀因素，要确保账面资金不亏大钱的方法并不难找，例如购买黄金、银行定期存款等。但是，在实际投资环境中，真正的难点在于稳健地保值增值。

兴全基金研究员黄可鸿认为，在个人养老资产投资过程中，有效应对低利率风险、通胀风险，获取不低于社会平均生产率增长的稳健回报，保证养老金的跨期支付能力不被侵蚀，是维系养老金制度运转的重点和难点。由此可见，跨期支付能力是衡量养老金制度的重要标准之一。

当认识到跨期支付功能的重要性后，另一大养老金投资的误区就很容易规避了。在不少人看来，养老理财应排斥风险高的股票，但事实并非如此。无论是国内的养老目标基金，还是美国养老保障体系中的 401k 计划，股票等权益类资产都是重要的跨期支付投资选择。理由很简单，股票投资具备特殊的跨期支付能力。

据金牛理财网分析师宫曼琳介绍，国内的养老目标基金定期开放的封闭运作期或投资人最短持有期限不短于 1 年、3 年或 5 年的，基金投资于股票、股票型基金、混合型基金和商品基金（含商品期货基金和黄金 ETF）等品种的比例，合计原则上不超过 30%、60%、80%。据黄可鸿介绍，在美国养老保障体系中的 401k 计划中，由职工每月存入工资的一定比例并自己决定投资对象，风险也由职工自担。股票在其中的占比达 66.4%，是最主要的资产类型之一。“从海外养老投资经验看，一定比例的权益投资是合理合规的。实际上，长达几十年的养老资金管理相当于持续不断的定投，较长的投资周期将

起到平滑风险的效果，并非想象中的具有极大的投资风险。当然，这需要建立在对上市公司充分的调研和持续业绩跟踪基础上。”

选择适合自己的产品

随着《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》下发，商业保险产品已走入寻常百姓的补充养老投资视野，下一步很可能是将公募基金等产品纳入“第三支柱”。未来，投资者到底是买基金来养老，还是买保险养老？

根据相关规定，商业养老保险是一种特殊的年金保险。所谓年金保险，是以被保险人生存为给付保险金条件的保险，即被保险人只要活着，保险公司就定期给付保险金。年金保险想要成为养老保险，需满足2个额外条件：一是法定退休年龄前不能支付保险金，二是每两次支付间隔不能超过1年。

而资产管理产品，不论是公募FOF（基金中的基金）、信托产品还是养老目标基金，本质上都是投资者风险自担，不可能刚性兑付。

从收益比较看，商业养老保险一般定位于较为保守的养老产品，多为固定收益或有保底的浮动收益类产品。而养老目标基金致力于为投资者提供养老资产的投资管理服务，投资风险和收益都由投资者自行承担，无法保证收益率。从对长寿风险保障的角度看，目前商业养老保险产品做得更好，部分商业养老保险产品能承诺终身支付，因此可以较好地规避长寿风险。而公募基金不承诺收益，也就无法承诺定期支付。但在应对通胀风险方面，公募养老目标基金由于其管理人在权益类资产上的投资经验优势，长期来看，养老资产大概率能够实现不断增值，养老金的积累可望更有效率。

总体来看，应对长寿风险和通胀风险，基金和保险两大类产品各有特色，投资者应选择符合自身风险偏好和需求的养老产品。如果对于资产管理能力和收益情况比较重视，可倾向于选择基金等资产管理类产品。如果不考虑通胀因素，只求稳健投资，商业保险则是不错的养老补充选择。

因人而异做好基金配置

如果把“第三支柱”个人养老金账户比作一个“篮子”，那么这个“篮子”中不仅能装商业保险和公募基金，未来还有望装入其他金融产品。对于不同年龄的老人来说，哪些产品该占比多一些？哪些产品该少买点？这就涉及基金配置问题。从税收角度看，能够纳入“篮子”享受到税收政策的基金产品显然应该是大多数老年人重点考虑的对象。以可能纳入的养老目标FOF为例，据兴全基金产品经理黄鼎钧估算，未来买养老目标FOF可能享受的税收递延优惠大概如下：首先，税收递延金额是当月应税收入的6%或1000元，取金额较低的，即每月不超过1000元额度；其次，递延到投资者满足领取商业养老金的时候再收税。届时，投资养老目标FOF的资金及收益，最终需要缴纳7.5%的个人所得税。

投资养老目标FOF能省多少钱？简单算笔账，假如小明目前每个月收入3万元，处于25%的个人所得税档，每月投入1000元购买养老目标FOF，投资周期20年，假设养老目标FOF产品年化投资收益率达到8%，则小明最终能领取的养老目标FOF资金是54.85万元，如果没有投资养老目标FOF，不享受没有税收递延，到手收入仅为44.47万元，两者相差10万元左右。

从大类资产角度看，不同年龄段的老人对于股票、债券、商品基金等各类基金的占比，要有不同的规划。以美国401k计划为参考，该计划为逐步降低风险，随着投资者年龄的增长，股票的比重也在下降。也就是说，投资者需要在临近退休时减少权益投资比重。例如，50岁的年龄段人群，在养老金401k计划中的股票基金占比由40岁的48%左右下降至43%左右，而债券型基金投资占比由20岁的6.7%一路提升至8.5%。

“国内的养老目标FOF目前还未正式获批，但从现存的汇丰晋信2026、汇丰晋信2016、大成财富管理2020等3只目标日期基金的业绩看，3只基金成立以来年化收益率普遍高于7%，超越同期的物价指数。可见国内市场环境也已经具备能符合养老目的，追求资产保值增值的投资土壤。若未来税收递延政策能如愿惠及部分公募基金，预计会大幅提升人们对基金养老的需求。”黄鼎钧说。

（来源：齐齐哈尔新闻网）

税延养老险产品落地：第三支柱需怎样的模式？

个人税收递延型养老年金保险(以下简称“税延养老险”)试点工作落下最后一子。日前，12家寿险公司名列首批销售税延养老险的名单之中，各家险企随即推出蓄势已久的多款产品。在各家产品差异不大的情况下，险企应如何脱颖而出？而消费者又应如何选择投保公司？税延养老模式未来的发展之路在何方？这些问题也引发业界的高度关注。

产品同质化的考验

就在险企接力“晒单”的同时，业内人士更多地将目光转向了产品本身和险企的竞争上。有业内人士透露，“税延养老险的产品设计从监管层面进行了严格、详细的规范，需符合‘收益稳健、长期锁定、终身领取、精算平衡’原则，行业公布了《个人税收递延型商业养老保险产品开发指引》和产品示范条款。从现阶段获批的产品条款看，各家险企的产品区别不大。在首都经贸大学农村保险研究所所长、博士生导师庾国柱看来，投资能力是决定险企能否抢占较大市场份额的关键。“对消费者而言，不同公司的产品比较起来并不难。只要看在保费、存取期限、购买产品类型都相同的情况下，将来领取养老金的数额有没有区别就可以了。”此外，庾国柱指出，在同等收益条件下，优质贴心的服务，就成为险企制胜的关键。

对此，国务院金融研究院保险副主任朱俊生表示赞同。“从长远来看，保险公司应该提高自身的投资能力。相同类型的产品，投资收益高者必然能吸引更多消费者。此外，公司的品牌、声誉、服务等也是保险公司抢占市场份额的必要条件。”他说。据统计，从2011年至2017年的6年间，国内寿险公司的投资率从1.3%飙升到2015年的8.1%，不过在2016年降到了4.07%，2017年有所回升，整体保险投资收益率在5%左右。

“保险公司还要从这5%的收益率里赚取利差，那真正到消费者手里的收益就比较有限了，一般为2.5%~3.5%。如果不能有效提高投资收益，受通货膨胀的影响，养老金的保值增值将可能大打折扣。”朱俊生表示，险企如何提高投资收益成为其在众多竞争者中脱颖而出的关键，也是保障税延养老模式落到实处的必要条件。

值得注意的是，根据《个人税收递延型商业养老保险产品开发指引》规定，税延养老险产品转换更灵活，消费者根据需求可在同一保险公司内或跨保险公司之间进行产品转换，这也加剧了险企的竞争。“虽然现在客户在不同公司进行产品转换时需要缴纳一定的费用，但险企终究还是想要将客户留在自己的公司，这就使得保险公司面临着巨大的压力。”朱俊生坦言，“这种给消费者选择权的方式也倒逼险企更加关注自己的投资收益率，更加关注投资能力的培养，让保险公司更好地服务客户。”

针对税延养老险产品出现同质化的问题，朱俊生认为，这应该引起监管部门的重视。“为了避免产品同质化，让各个市场主体有更多空间去开发不同的产品以满足不同消费者的需求，监管部门对税延型养老产品可以更多作原则性的规定，不必过于细致。这样各个公司就可以根据自身的特点以及消费者多样化的需求设计产品，从而能够给消费者更多选择的空间。”

税延养老的“初心”

尽管险企在绞尽脑汁抢占市场份额，但税延养老模式在中国的发展方向仍不明朗。

税延养老模式究竟能不能解决中国的养老问题？“从目前的情况来看，显然是很有限的。”庾国柱认为，第三支柱的发展会有很长的路要走。在这段时间里会有很多环境的变化，比如货币市场、资本市场的变化等，“这些因素共同决定着到了养老金领取年限的时候这笔钱还顶不顶用。因此，第三

支柱只能起到一定的补充作用。”

事实上，这也代表了学界的主流观点。

针对中国税延养老模式“路在何方”的问题，中国社会科学院金融研究所相关专家认为，中国的国情与德国十分相似，处于初级发展阶段的中国税延养老模式可借鉴德国。

据了解，德国的税优养老政策分为直接补贴和税收递延缴纳两种，前者是指直接给予参保人群以一定额度的奖励或补贴，如德国政府对参加里斯特养老金计划的人每年给予154欧元的基础补贴(已婚夫妇每年合计308欧元)和185欧元的子女补贴(此水平针对2008年前出生的子女，2008年以后出生的子女则为每年300欧元)。

对此，有专家建议中国在实施税收递延的同时，采用直接补贴的方式给予中低收入人群税收优惠，具体额度可视财政及参保状况逐年确定。

此外，《中国经营报》记者查阅资料后发现，从国际经验来看，德国、英国等国家的保险业在养老金第三支柱中发挥主导作用，甚至在早期只允许保险业开展此类业务，然后再逐步开放到银行、基金、资产管理等行业。

“这与中国的情况相似，不久以后，中国也将引入银行、基金、资产管理等投资模式发展第三支柱。”不过，该专家并不认为这有利于缓解养老资金的压力，“给予第三支柱税收优惠政策，发展以商业养老保险为主体的第三支柱，其根本目的在于用税收政策鼓励人们自主建立养老金计划，为退休生活积累一笔长期安全的养老资产储备，以缓解公共养老金替代率水平逐年下降和养老金缺口等问题，使得更广大的人民群众能够过上美好的退休生活。投资只是手段，而不是根本目的。选择投资模式，会改变建设第三支柱的初心。”

该专家进一步解释道，如果想要投资高收益的产品，人们可直接购买股票、基金等众多理财产品，投资税延养老险产品则显得不太必要，“购买这种税延养老险产品不是不缴税，只是将缴税的时间延后至领取养老金时，那就意味着投资的收益越高所要缴纳的税款越多，这也就使得‘税延’本身失去了价值。”

此外，由于涉及税前列支，购买税延养老险产品比其他普通保险多一个环节。即投保后，要在中保信平台注册并登录下载《税延养老扣除凭证》，然后将这个凭证交由所在单位的人事或财务部门，以作税前扣除。坊间消息称，下载递交扣除凭证的环节有望改进，从7月开始，系统将可以自动生成扣除凭证并自动传递给投保人的公司，届时就不必自己下载递交了。据此，记者已向银保监会求证，截至发稿尚未得到回复。“不管消息是否属实，至少能够证明中国税延养老已经上路，我们应该对中国的税延养老模式发展之路有信心，未来税延养老将在实践中不断优化。”一位业内人士表示。

(来源：中国经营网)

税延养老保险政策落地云南暂未开售产品

“十年磨一剑”的税延养老保险政策终于落地。5月30日，银保监会正式公布首批获准经营税延养老保险的险企名单，中国人寿、阳光人寿等12家保险公司入围。6月7日起，个人税延型商业养老保险产品正式在上海市、福建省(含厦门市)、苏州工业园区三个试点区域开售。本报记者了解到，目前，云南暂未开售。当天上午，具有里程碑意义的全国税延养老保险第一单花落上海，我国首架国产大飞机C919首飞机长蔡俊成为首张保单拥有者。此举标志着，酝酿已久的个人税收递延型商业养老保险试点政策正式落地，被寄予支撑起中国养老保险体系“第三支柱”厚望的个人商业养老保险，将迎来更加宽广的发展空间。

储蓄养老向投资养老的重要转变

所谓个人税收递延型商业养老保险，是指允许购买商业养老保险的投保人在计算个税前列支保费，等到将来领取保险金时再缴纳个税，这是一种通过降低投保人当期税负来鼓励购买商业养老保险的税收优惠政策。2017年7月，国务院办公厅印发的《关于加快发展商业养老保险的若干意见》指出，支持符合条件的商业保险机构积极参与个人税收递延型商业养老保险试点，针对独生子女家庭、无子女家庭、“空巢”家庭等特殊群体养老保障需求，探索发展涵盖多种保险产品和服务的综合养老保障计划。允许商业养老保险机构依法合规发展具备长期养老功能、符合生命周期管理特点的个人养老保障管理业务。

直到今年4月，财政部、银保监会、证监会等五部门联合下发了《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，并指出自5月1日起，在上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点。试点期限暂定一年。值得关注的是，个人税收递延型商业养老保险的意义本身远大于短期的经济价值，其被认为是储蓄养老向投资养老的重要转变。有数据显示，中国储蓄率长期保持在50%左右，但是在养老金体系相对完善的国家，储蓄率较低，比如2015年德国国民储蓄率不到10%，法国8%，加拿大、美国、英国都在6%以内。本报记者从多个银行和保险机构了解到，在试点地区之外，目前的养老金产品基本等同于长期理财产品，没有任何税收优惠，而且品种单一。业内人士认为，税延养老保险充分利用了财税杠杆和商业保险机制，有利于优化养老保障体系，提升人民群众的获得感。实际上，当前保险市场上已经有不少养老产品，但都没有税收优惠。这意味着税收递延型商业养老保险包含着国家福利，使其在费率计算、保障条件等方面更加优厚，更利于消费者实现利益最大化。

有效提升养老生活水平

来自阳光保险的消息称，这是公司继行业首批通过税延养老保险系统验收之后，再次成为首批获得经营资质的险企。银保监会对税延养老保险经营资质与产品的审批均有严格的监管要求，获准销售的保险公司在偿付能力、合规经营、产品开发、信息管理系统、从业人员等方面均需达到银保监会的资质要求方可获得销售资格。自税延养老保险政策推出伊始，阳光保险即积极推进税延养老保险项目。秉承“收益保证、长期锁定、终身领取、精算平衡”的原则，在设计、开发产品的同时，完成了税延养老保险系统开发，并与中保信平台对接，细化承保和理赔流程等各项准备工作。

根据银保监会、财政部、人社部、国税总局等四部委发布的《个人税收递延型商业养老保险产品开发指引》，税延养老保险产品分为A款、B款和C款，其中A款为固定收益型，B款为保底收益型，C款为浮动收益型。客户可根据自己的风险承受能力，选择适合自己的产品。阳光保险将为每一个参保人设置专属的个人账户，并依托集团优势，委托旗下的阳光资产管理为税延养老保险资金进行专业投资运作，实现账户价值的稳健增值。同时，秉承“以客户为中心”的服务理念和“终极客户”的战略思想，阳光保险特别设计开发了支持移动端、PC端的税延养老投保系统，可做到快捷利益演示和投保，支持微信端购买。便捷的线上线下投保流程，让投保真正实现“零距离”，便捷享受国家政策红利。

作为一款准公共产品，税延养老保险产品在产品设计和费用水平上都让利于民，帮助参保人有效应对养老资金的投资风险，满足居民多层次的养老需求，有效提升养老生活水平。

(来源：同花顺财经)

社会保障

内蒙古：自治区养老保险待遇资格认证走进“刷脸”时代

一年一次的养老保险待遇资格认证时间又到了。这次，长期居住在外地的呼伦贝尔市退休人员张先生登录“内蒙古 12333”手机 APP，通过摄像头动态核对脸部特征，几秒钟就完成了身份认证。这种“刷脸”认证方式的使用，让众多张先生这样的退休人员免去了来回跑路当面认证的麻烦。

据了解，为有效解决退休人员养老保险待遇资格认证办事慢、多头跑、来回跑的问题，我区在全面实现自治区数据集中和一体化的基础上，利用互联网、移动互联网、人体生物特征识别等新一代信息技术，探索开展了人脸识别认证信息系统建设，开启了“不见面认证”的新模式。

人脸图像信息初次采集成功后，对于上了年纪、行动不便或在外地居住的退休人员，只需登录“内蒙古 12333”手机 APP 或认证网站，通过摄像头动态核对脸部特征即可完成身份认证。同时，人脸识别系统采用动态识别技术，可以有效防止认证过程中采用照片、视频流等方式的作弊行为，遏制养老金冒领现象的发生，有效保障社保基金安全运行。

截至目前，自治区人脸识别系统已在赤峰市、通辽市、呼伦贝尔市、乌兰察布市、锡林郭勒盟、阿拉善盟以及各级煤炭社保全面启用，累计采集 182.8 万人的脸信息，总认证次数 830 万余次，手机及网上自助认证 92 万余次。

（来源：内蒙古自治区政府门户网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/51357>

中央调剂制度促进养老保险制度可持续发展

国务院日前印发《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》，决定建立养老保险基金中央调剂制度，自 7 月 1 日起实施。这项制度将发挥哪些作用？中央调剂基金主要来源于哪里？会不会增加企业和个人负担？如何保证基金安全？经济日报记者日前就相关话题专访了中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚。

金维刚表示，目前，我国企业职工基本养老保险实行省级统筹。由于我国各地区经济发展不平衡、人口结构差异也比较大，各统筹地区企业职工基本养老保险基金收支以及结余状况也很不平衡。2017 年，全国企业职工基本养老保险基金总收入 3.3 万亿元，总支出 2.9 万亿元，年末累积结余 4.1 万亿元，可支付 17.3 个月。就全国而言，总体上收大于支，基金结余也比较多，制度运行基本平稳。但是，由于各统筹地区基金收支状况不平衡，如果不计入财政补助，一些统筹地区当期征缴已经收不抵支，特别是东北三省更加困难。

《社会保险法》明确规定，基本养老保险基金逐步实行全国统筹。2016 年制定的我国养老保险制度改革顶层设计和总体方案中，就已经包括制定我国企业职工基本养老保险基金全国统筹方案，并明确实行中央调剂的方式。党的十九大报告提出，尽快实现养老保险全国统筹。

金维刚认为，此次出台建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知，是贯彻落实党的十九大精神 and 《社会保险法》关于养老保险全国统筹要求的重要举措。这项改革对于深化我国养老保险制度改革具有重要意义，是推进改革和完善基本养老保险制度、增强制度可持续发展的重要决策，是防范和化解部分地区企业职工基本养老保险基金收支风险的有效手段。

“建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，有利于增强企业职工基本养老保险基金的互济功能和抗风险能力，有利于在相当程度上解决或缓解部分困难地区城镇职工基本养老保险基金当期征

缴收不抵支的矛盾，改善一些地区基金收支状况，从而有利于促进全国企业职工基本养老保险制度的可持续发展。”金维刚说，这项改革还将为完善我国养老保障体系带来新的发展机遇，有利于在全国范围逐步实现政策法规统一、管理体制统一、经办服务统一、信息系统统一。

中央调剂基金主要来源于何处？通知明确，中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成，按照各省份职工平均工资的90%和在职应参保人数作为计算上解额的基数，上解比例从3%起步，逐步提高。

养老保险基金中央调剂制度会不会增加企业和个人负担？“企业职工基本养老保险基金实行中央调剂制度，是在不增加社会整体负担和不提高养老保险缴费比例的基础上，通过中央调剂基金筹集、基金拨付、基金管理、中央财政补助，合理均衡地区间基金负担，促进实现广大人民群众基本养老保险权益公平共享。”金维刚说，养老保险基金中央调剂制度实施后，不会增加企业和个人负担，不改变现行的养老保险待遇的计发办法和调整办法，不会影响退休人员的个人待遇。

金维刚说，企业职工基本养老保险基金中央调剂制度是全国统筹的初级形式，今后将随着企业职工基本养老保险制度的日益完善和基金管理水平的不断提高，在条件成熟时将逐步朝着基金统收统支的方向发展，这将更加有利于促进企业职工基本养老保险基金安全可持续，实现财政负担可控，确保基金长期收支平衡，确保全国企业退休人员依法享有养老金的待遇保障。

中央调剂制度实施后，如何确保基金安全？金维刚认为，中央调剂基金是养老保险基金的组成部分，纳入中央级社会保障基金的财政专户，实施收支两条线管理，专款专用，不得用于平衡财政预算。同时，中央财政现有的补助政策和方式不变，补助力度不减。建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度后，要继续加大财政支持力度，通过盘活存量资金、划转部分国有资本等充实社保基金，确保基本养老金按时足额发放。

（来源：东方网）

中国社科院郑秉文：养老金第三支柱建设迎来新机遇

在当下养老金制度建设的关键时点，该如何从更长远、更系统、更全面的角度构建符合养老金规律的多层次养老生态体系，成为全社会共同关注的焦点。

6月8日，在中欧基金主办、中国基金报协办的“2018 中欧基金养老金融论坛”上，中国社会科学院世界社保研究中心主任、全国政协外事委员会委员郑秉文同与会嘉宾分享了精彩观点。以《社保体系第三支柱：个人养老金的新机遇、新问题与新时代》为主题，郑秉文指出，中国的养老金改革，尤其是养老金第三支柱改革的新机遇已经到来，而在机遇中也蕴藏着新的挑战。

新机遇：第三支柱建设迎来最佳时期

十九大以来，社保体系建设的利好消息不断传来。今年两会前夕，证监会发布《养老目标证券投资基金指引（试行）》，政策出台时间之快，超出市场预期。两会期间，银保监会宣布“延税型商业养老保险试点方案”即将出台，并于5月1日正式在上海、福建、苏州三地试点；随后，央行、银保监会、证监会、国家外汇局联合发布了《关于规范金融机构资产管理业务的指导意见》，该《意见》已开始对各类金融机构产生实质性影响，并利好养老金第三支柱的建设。

郑秉文表示，三大利好消息不期而遇，迎来养老金第三支柱建设的最佳时期，更为多层次养老体系的改革和制度建设带来新的机遇。

新挑战：制度设计和创新必不可少

基金业该如何拥抱第三支柱养老金？关于第三支柱个人养老保障的制度设计，郑秉文认为，应该让基金业和保险业相加共存，形成合力。基金业养老产品和保险业养老产品的“消费群体”，应该既分层又混合。“我们的思维在转型过程中，正如国内市场需要打破刚兑，其实打破的不仅是刚兑本身，而是思维的固化。”他表示，正确理解的个人养老第三支柱，应该是每个公民建立一个享有税优的个人账户，而且该账户的管理应该是“契约型+信托型”、“投资型+保险型”。

郑秉文指出，目前基金业设计的养老产品本质上仍是公募基金，由投资者承担市场风险；而保险业大多数养老产品本质上仍是买断收益预期、无风险的保险。如何将这两类产品结合到同一账户，让广大民众能在同一个账户中自由配置资产，就需要制度的设计和创新。

在养老金三大支柱的整体构建上，他认为可以借助税收政策的力量，调整三大支柱未来的养老金供给占比尤为重要。“应该建立一个统一的个人账户平台，该平台不仅包含三大支柱的养老金，还应包括职业年金等。”此外，郑秉文还指出，养老目标基金本质上还不是真正的 TDF（目标日期基金），因为没有锁定投资期限，不能确定成为“长钱”，这与普通的公募区别不大。而要想锁定“日期”，国家需要以立法形式给予一定税优比例，并规定只有到达“退休日”才能领取。这与当下的“养老目标基金”还有一步之差，建议政府借助税务政策加以引导，让广大民众的投资行为更加长期化。

新时代：公募基金应有三大新追求

郑秉文认为，社会保障体系的“新时代”有三大特征：第一，要建设“多层次”的社保体系。目前，社保体系主要是第一支柱在单打独斗，第二、第三支柱仍然薄弱甚至缺位；第二，需要构建资产社会。从历史经验来看，理想的社会应该是“资产社会”；第三，是要建设“多层次”的资本市场，这也是前两大特征的互动和反哺。

那么，在新时代的社保体系中，公募基金应该扮演怎样的角色？郑秉文指出，公募基金应该有三方面的追求：首先，在“多层次养老保障体系”建设上，公募基金应成为投资的社会基础设施，以促进经济增长。其二，为维持社会稳定，公募基金应成为资产社会的重要组成部分。其三，为更好地建设资本市场，公募基金要发挥自身优势，成为大类资产配置的主力军。

“多层次养老保障体系”既是增加人民福祉的必由之路，也是“深化多层次资本市场改革”的不二选择。郑秉文强调，在“多层次养老保障体系”改革之路上，各方应齐心协力，提高投资收益率，服务多层次养老生态体系。

（来源：证券时报）

老年人社保年审如何更便利

近日，一些读者来信反映领取养老金资格认证难的现象比较普遍：读者高先生带着年逾 85 岁、行动不便的母亲去所在社区服务中心，准备办理今年的养老金领取资格认证，却因系统维修失落而归；读者章阿姨反映，为了能领取养老金，录制视频传给社区，被要求必须拿着身份证、眨眨眼睛说说话，证明自己还活着；……

如何让认证工作更加合理便捷，让老年人多一份舒心？我们和大家一起探讨这一话题。

异地居住的老年人——自我证明很别扭

“这么大岁数了，领取退休金，每年还要跑回原工作地盖个公章，证明我还活着呢！”现年 76 岁的王阿姨快言快语。王阿姨退休后随老伴住在北京，工资关系却仍在河北石家庄市，为了领取养老

金，需要本人从北京回石家庄办理资格认证。“每次认证，工作人员将身份证上的照片与我本人进行比对，再让我签名。遇上人多的时候，柜台前排长队，都是老人家。”王阿姨说，“人年纪大了，模样发生变化，有时工作人员认为与照片不符，还要多方核实。”

采访中，老人普遍反映认证过程有些折腾，主要体现在两方面：一是年迈、行动不便的老人，苦于在各网点间奔波；二是退休人员人户分离、异地居住的增多，异地居住老人认证更加不便。

北京通州区市民赵先生对此深有感触。赵先生的父母都年逾70岁，都面临异地认证问题。父母生活在北京，养老金领取资格仍在老家黑龙江省双鸭山市。按当地要求，70周岁以上离退休人员每年需进行两次资格认证，需要离退休人员本人持有效身份证件、一寸近期免冠照片及当地寄来的认证函，到居住地所在街道劳动保障工作机构办理认证手续，再将证明材料寄回老家的社保局，否则将暂停养老金发放。纸质认证是许多地方采取的常规方式，这种传统方法虽简单易行、对硬件设备要求低，但耗时长、百姓跑腿麻烦，认证信函丢失现象也时有发生。“收到信函后，需要到社区填写、盖章，认证过程确实挺折腾的。”赵先生说，每半年认证一次，以前还吃得消，但随着父母年龄增长，每次奔波越来越不易。需要自己去证明自己健在，有的老人认为这是对他们人格和生命的不尊重。接受采访时，有老人坦言，“每次想到要去认证自己还活着，就感觉很不舒服。”

陕西退休、现居深圳的李大伯，每年可在家拿着印有清晰年月日的当天报纸或者日历牌，拍一张五寸彩色照片，然后邮寄回原单位社保办认证。虽然认证方式走向便利化，但老人总觉得“举着报纸拍照”这事儿特别别扭。

相关部门——必须保证养老保险基金安全

领取养老金资格认证，给相关政府部门增加了不少工作量，给群众添了不少麻烦，为何还要“多此一举”？

据了解，从养老金实行社会化发放开始，我国各地均出台了离退休老人养老金资格定期认证制度。人社部在回应领取养老金的身份认证问题时表示，实行离退休人员养老金领取资格认证，是对欺诈冒领养老金的一种预防，对保证养老保险基金安全、保障广大离退休人员晚年生活，具有重要意义。

现实中，冒领养老金现象的确时有发生。早在2014年4月，相关部门就列举了7种骗取养老待遇的行为：退休人员死亡后，其直系亲属不按规定期限报备，冒领养老金；冒用他人档案材料或伪造人事档案材料参保退休骗取养老金；伪造死亡证明、虚构死亡时间，骗取养老金及丧葬费等等。时至今日，这些现象仍未杜绝。

今年4月，内蒙古包头昆都仑区公布一起骗领养老金事件，张某老伴去世后，未按规定到社保中心申报丧葬费。社保中心因不知情而继续为其老伴发放养老金，被张某悉数领取。自2014年6月到2017年8月案发，涉案金额达8万余元。

河南省郑州市社保局5月公布的一组数据显示，该市今年目前共清理追缴重复及冒领的人员11966人，追回养老金超1231万元。

进行资格认证，的确是想堵住养老金流失的漏洞。武汉大学社会保障研究中心副教授薛惠元说，当前各地区均不同程度存在冒领养老金的现象，现有的社会保险信息化管理水平不高，部分家属又有“公家便宜能占就占”心理，进行资格认证实乃不得已而为之。

人社部近日公布的《2017年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》显示，到2017年末，我国基本养老保险覆盖人数超过9亿人，实际领取待遇人数接近1.6亿人。“养老金来源于社会养老保险的基金池，属于公共产品，合理监管是必要的。”薛惠元说。

受访群众——认证工作应多些关怀和温度

采访中，对于养老金领取资格认证的必要性，所涉部门、群众和专家的看法虽然不完全相同，但能够达成共识的是，为实现养老金安全又便捷发放，应该“以人为本”，进一步创新和改进工作方式。“大妈，我是居委会的，来看您来了。”北京市朝阳区呼家楼街道关东店社区劳动协管员宋丽丽，和同事一起拜访了一位老人。这位老人随女儿从辽宁来京，身患尿毒症，刚做过透析还不能下

床。随后，宋丽丽将老人的身体情况反馈给街道社保所，核实了老人健在的信息。“有些行动不便的老年人，对于不认证就要停发养老金的事儿挺着急，我们社区工作人员就通过入户帮助他们。”宋丽丽直言，离退休人员对资格认证多少存有抵触情绪，这时需要格外注意交流策略。“不要让老人感觉我们是为完成认证才去的”，宋丽丽每每入户，先同老人唠嗑闲聊，了解些近况，问问有什么困难。“这样我们工作顺利，老人也舒心。”

在山东省，各地社区通过开展健康查体、医疗服务、节日慰问、组织文体活动等活动，将养老金资格认证融入社区日常管理服务中，资格认证方式由传统被动认证，转向人性化、常态化认证。对此，中国人民大学中国社会保障研究中心副主任潘锦棠表示，把退休人员纳入社区管理，把每年一次的传统认证方式提升为日常化管理，有助于更加准确地掌握退休人员的情况。互联网时代，如何进一步利用科技手段创新，为广大离退休人员提供更加方便快捷的认证服务？各地社保机构也在努力探索。继湖南、福建、广东等省份率先探索，人脸识别认证正在全国普及。“市民通过电脑或手机，在任何能网络视频的地方都可以自助认证。”中国人民大学劳动人事学院教授杨立雄介绍，下一步随着新技术的普及，便可足不出户完成认证。在贵州贵阳、安徽黄山等一些城市，手指静脉识别技术已应用于资格认证。这一前沿技术，具有识别精度高、装置小巧轻便、复制可能低以及受外部影响小等优点。

“不管采用什么技术，若每年一度的认证，是带着关怀和祝福的‘安康确认’，我们会更乐意配合。”居住在北京的王阿姨这一番话，说出了大多数老年人的心声。

社保专家——各部门共享数据服务平台

“离退休人员领取养老金资格认证，是一项复杂的综合系统工程，涉及离退休人员、企业、当地社保、公安等部门，需要共同配合。”在杨立雄教授看来，目前之所以需要群众自我证明，主要原因是公安、社保、民政等部门尚未数据共享，社保中心无法及时掌握参保人的动态信息。

如何打破数据壁垒，提升治理效率，实现人口信息系统和社保系统的有效衔接？杨立雄教授建议构建各部门共享的数据服务平台。对公安、民政等部门提供的注销户口信息、死亡殡葬人员信息，社保部门应定期进行核对筛选，对名单中去世的老人，先行停发养老保险待遇。然后通过国家人口信息库、医疗信息库、银行核查公民身份证系统等，获得退休人员的最新信息，确保信息的准确性、一致性和完整性。从而实现信息共享、多层验证。实现信息的沟通与共享，不仅要打破部门壁垒，也要打破地域限制。一位从事资格认证工作的蒋先生介绍，现在公安全国联网，但社保还没有，甚至一些地方还不能全省联网。我国地域广阔，流动人员数量较大，需要异地领取养老金离退休人员与日俱增，建立全国统一的信息数据库迫在眉睫。

“建立统一的大数据平台是发展方向。”杨立雄说，可以先建立市级、省级的数据库，再逐渐实现全国数据库的共享。2017年9月，人社部下发通知，提出要以实现全省统一信息系统为目标，尽快完成包括企业职工基本养老保险在内的社会保险信息系统和数据向省级集中，推动信息的纵向互通、横向共享。

此外，有不少人认为，在推行养老金领取资格认证的同时，还应进一步加大对“冒领”的惩罚力度。潘锦棠教授介绍，现在有的人冒领养老金，还“不以为耻，反以为荣”，举报机制也不够健全。

我们相信，随着社会保险信息化程度的日益提高，社会诚信系统的逐渐完善，冒领、骗领养老金将越来越难，付出的代价会越来越大。

（来源：人民网）

国际交流

中日（上海市）老龄产业交流会在沪举行

日本贸易振兴机构(JETRO)上海代表处携手“第 13 届中国国际养老辅具及康复医疗博览会(ChinaAID)”于 13 日在上海新国际博览中心举办中日(上海市)老龄产业交流会。

据悉，本次交流会共有 52 家来自日本的护理服务和养老辅具相关企业参加，旨在与上海福利康复产业相关人士进行积极踊跃的洽谈交流，为养老出谋划策。作为主办方之一的日本贸易振兴机构(JETRO)从 2013 年开始每年在中国各地举办“中日老龄产业交流会”，至今已有约 800 家日本企业和约 1500 家中国企业参加商谈。

本次交流会特设开幕仪式环节，由日本贸易振兴机构(JETRO)服务产业部长藤井真也作为主办方代表致辞。当天，为纪念 2018 年首次中日老龄产业交流会的召开，日本贸易振兴机构(JETRO)还举行了启动仪式，由日本贸易振兴机构(JETRO)上海代表处首席代表小栗道明先生向上海市民政局、上海市老龄工作委员会办公室、上海市国际贸易促进委员会的代表们赠送纪念品，以感谢他们对历届交流会提供的帮助和支持。

据了解，今年日本贸易振兴机构(JETRO)还将在北京、大连、青岛、成都、武汉等 20 座城市举办中日老龄产业交流会。

（来源：中新网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/51393>

中日专家学者：两国在共同应对人口老龄化问题上有很大合作空间

2018 年是《中日和平友好条约》签订 40 周年。作为一项重要的纪念活动，中国社会科学院和日本学术振兴会于 6 月 9 日在北京共同主办了“中日共同应对老龄化社会：路径与未来”国际学术研讨会。

来自日本厚生省劳动省、日本国立社会保障人口问题研究所、日本经济产业研究所、东京大学、中央大学、中国国家发展与改革委员会、民政部、中国社会科学院、全国日本经济学会、中国人民大学、清华大学、吉林大学、天津社会科学院等政府部门、大学、研究机构的专家学者以及中国养老护理第一线的经营管理者、媒体代表等共计 100 余人出席了本次国际会议。

人口老龄化已成为中日两国共同面临的课题

会议的主题是中日人口老龄化问题。众所周知，人口老龄化已成为 21 世纪最重大的全球趋势之一。不同发展水平的地区和国家都将面临着人口老龄化问题。日本是当今世界老龄化率最严重的发达国家，中国是老龄人口规模最庞大的发展中国家。截至 2017 年 11 月，日本 65 岁及以上老年人口占总人口的比率达到了 27.8%。0-14 岁的少儿年龄人口占总人口的比率只有 12.3%。人口年龄结构的变化给日本带来了不少社会问题。中国自 2000 年步入老龄化社会以来，已进入人口老龄化快速发展阶段。随着人口老龄化进程的加快、家庭规模的缩小和社会的快速转型，中国老年人特别是高龄、失能老年人的照料、康复护理服务需求迅速增长。截至 2017 年，中国 65 岁及以上老年人口已达到 1.58 亿，占总人口的比重为 11.4%，其中失能老年人口 4000 多万，人口老龄化形势也十分严峻。作为同在亚洲的邻国，日趋严峻的人口老龄化问题对两国经济社会等方面产生诸多影响，人口老龄化已成为中日两国共

同面临的课题。

中日专家学者共商解决人口老龄化问题的方案与路径

中国社会科学院副院长李培林在致辞中指出，中日两国专家学者聚在一起共同探讨中日人口老龄化现状、课题与未来，共商解决人口老龄化问题的方案与路径，有很大的现实意义和学术意义，必将进一步推动中日两国共同应对人口老龄化事业向前发展。日本大使馆公使饭田博文致辞中谈到，日本是全球老龄化人口比例最高的国家，中国是世界上老龄人口数量最多的国家，两国在人口老龄化领域互相促进交流，不仅对中日两国，也对世界其他国家应对老龄化有很大的意义。中国社会科学院日本研究所刘玉宏副所长介绍了中国社会科学院日本研究所在研究日本人口老龄化方面取得的成绩，希望能以本次会议为契机，加强两个研究机构之间更为紧密的学术交流关系，形成固定的学术交流机制，使中日共同应对老龄化论坛能够得以持续举办。日本学术振兴会北京代表处所长广田薰向介绍了日本学术振兴会的历史以及现在开展的工作，希望继续推进两国在该领域的研究与合作。

中国社会科学院世界社会保障研究中心主任郑秉文、日本国立社会保障人口问题研究所所长远藤久夫、中国人民大学副校长、老年学研究所所长杜鹏分别做了《中国应对人口老龄化策略比较——兼论养老保障体系的中国方案》《超老龄化日本的医疗制度改革》《中国人口老龄化与可持续发展》的主旨演讲。

中日在养老服务领域互补性强

本次国际会议聚集了中日两国知名的专家学者、政府部门人员以及养老产业的优秀经营管理者，分别从中日老龄化现状与问题、政策与应对、比较与借鉴、中日合作四个方面进行了深入而富有成效的探讨。会议内容涉及两国的养老保障体系、人口政策、医疗制度改革、少子化、婚姻与生育、居家养老、社区养老、老年人的护理和孤独问题等等。与会代表结合自己的研究，运用最新的统计数字，对中日两国的人口老龄化的现状、政策、制度进行了客观而有独到见解的阐述。中方代表认为，日本在应对少子老龄化方面积累了很多宝贵的经验。比如，法律法规比较完善，政策体系较为健全，在社保体系的构建、老年人的护理服务、护理人才的培养、人力资源开发模式、服务机构经营管理等方面均值得中国借鉴。中日双方代表认为中日两国在养老服务领域双方互补性强，在共同应对人口老龄化问题上有很大的合作空间，特别是在老龄化产业中有关大数据、互联网、机器人等高科技以及智慧型科技的开发和协作领域具有广阔的合作前景。

中日双方代表认为，中日两国虽然社会制度不同，呈现了不同的人口变化轨迹，两国在应对人口老龄化中采取的策略也有所不同，但在人口老龄化特征、人口结构变化、老人福利文化等方面有很多相似之处。全面和深入探讨两国人口老龄化现状与存在的问题，有助于两国在应对人口老龄化进程中相互借鉴、加强合作。

（来源：央广网）

养老保险基金中央调剂制度7月1日实施，盘点各国如何发放养老金

据中国之声《全球华语广播网》报道，国务院日前印发《通知》，决定建立养老保险基金中央调剂制度，从2018年7月1日起实施。在13日召开的国新办政策吹风会上，人社部的负责人表示，中央调剂制度是实现养老保险全国统筹的第一步，旨在解决省际间基金不平衡问题，不会增加企业和个人负担。

十九大报告提出，“尽快实现养老保险全国统筹”。现在，全国统筹迈出了第一步。根据《通

知》，在现行企业职工基本养老保险省级统筹基础上，建立养老保险中央调剂基金，对各省养老保险基金进行适度调剂，确保基本养老金按时足额发放。

人力资源和社会保障部副部长游钧表示，随着我国城镇化、就业多样化、人口老龄化加快，各地抚养比差距扩大，省际之间基金不平衡问题日益严重。一些地方养老金按时足额发放面临挑战，需要从目前的省级统筹上升到国家统筹。游钧介绍，基金结余主要集中在广东、北京等东部地区，累计结余最多的7个省份占全部结余的三分之二，而辽宁、黑龙江等部分省份已经出现基金当期收不抵支的情况，基金运行面临较大压力。中央调剂基金由各省养老保险基金上解的资金构成，按照各省职工平均工资的90%和在职应参保人数作为计算上解额的基数，上解比例从3%起步，逐步提高。基金实行以收定支，当年筹集的资金按照人均定额拨付的办法全部拨付地方。游钧用“前台不动、后台调整”形容这项新政。他表示，全国养老保险基金当期收支总量并没有发生任何改变，实施基金中央调剂制度不会增加企业和个人负担，不会提高养老保险的缴费比例，更不会影响到退休人员待遇。

放眼海外，其他国家，养老金以何种模式发放？如何确保养老金按时足额发放？

澳大利亚：养老金分为三部分分别来自于政府提供、曾经雇主缴纳以及个人自愿缴纳

《全球华语广播网》澳大利亚观察员胡方介绍，澳大利亚的养老金分成三个部分，一是政府提供的老人福利金，二是曾经工作的雇主缴纳的养老金，三是个人自愿缴纳的额外养老金。

政府提供的老人福利金，作为老年人的基本保障，能够负担老年人的基本生活开销。不过政府对老人福利金的发放标准会根据申请人个人或家庭的资产，包括存款、投资房、车辆等综合经济状况进行考量。实行资产越多、福利金发放越少的原则，同时保证，在零资产的情况下，仅靠福利金仍然可以有一个稳定而有保障的晚年生活。而在老人福利金基础上，如果老年人曾经工作过，在工作阶段，当年雇主都会按照收入的比例额外缴纳养老金。这部分养老金不是交给政府，而是缴纳给各个养老金基金公司。澳大利亚政府规定所有雇主都应该给自己的雇员额外缴纳按比例缴纳的养老金，至于缴纳到哪个基金公司不做要求。养老基金公司一般会为缴纳人做稳定的养老金投资，除非养老金缴纳人特别去改动养老金的投资类型。除了政府的老人福利金和雇主缴纳的养老金外，澳大利亚人还可以额外缴纳除了政府硬性要雇主交的按薪水比例支付的养老金外的额外养老金。这样的做法虽然会导致短期内，个人收入降低，因为收入变成养老金要到一定年龄后才能使用。但是，在缴纳额外养老金的时候，也有额外的税务减免。所以如果个人薪水较高，要缴纳大量的个人所得税，而且所赚得的收入并不是急需要用，就可以把它存入养老金账户，这将是是个非常合适的选择。

总体而言，澳大利亚的养老金是结合政府、雇主和个人额外缴纳三方面成分在一起。三方面资金的结合让整个养老体系不会只由政府、雇主或个人某一单方面负担，各方压力比较均衡。

美国：养老保险分为联邦退休金计划、私人年金计划、个人退休金计划三部分

美国目前的养老金缺口有1.4万亿美元，且还在不断扩大中。美国养老金覆盖率的平均水平仅为66%，这意味着约有三分之一的人口无法享受到养老金，各州差距很大，很多州面临养老金预算压力。

华尔街多媒体记者赵冰晶介绍，美国的养老保险分为三个部分，分别是联邦退休金计划、私人年金计划、个人退休金计划。根据美国联邦政府的法律规定，职工退休年龄不分男女都是65岁，同时必须要纳税满40个季度，即要具有10年的缴费年限才能够享受待遇。年薪在5.5万美元以下的部分将会按照7.65%来纳税。其中6.2%是用于养老以及伤残保险，1.45%是用于65岁以上老人的医疗保险。在65岁之后根据联邦法律规定就可以享受全额的养老金。譬如一个老人在66岁半的时候开始领取他的养老金，而他的年薪是7.5万美金，每个月的工资大概是6250美金，一年大概可以领取到的保险金是23000多美金。保险金可以提前领取，但是领不到全额保险金。同时也可以延后领取，那将会加重保险金的比例。

当然，随着出生率的降低，美国养老金的缺口也比较大。目前美国有1.4万亿美元的养老金缺口，并且还在不断扩大。美国养老金覆盖率平均水平大约只有66%，这意味着有1/3的人口无法享受到养老金的福利。因此，还可以考虑私人年金计划，以及个人退休金计划。个人退休金计划是自愿参加，

一般储备资金是个人出 3/4，企业出 1/4，联邦政府都会通过免征缴税予以扶持及鼓励。在美国如果是低收入阶级，政府会发放低保金。

日本：公共养老金主要分为国民年金和厚生年金两部分

日本的公共养老金称为年金，主要分为两部分。一部分是 20 岁以上、60 岁以下的所有人都加入的国民年金，另一部分则是公司职员、公务员等加入的厚生年金。

《全球华语广播网》日本观察员蒋伟介绍，国民年金的加入者有三类人群。第一类是公司职员，在每个月的工资中会被扣除厚生年金，其中包含国民年金部分。第二类是公司职员的配偶，且为专职主妇。日本专职主妇的比例约为 38%。他们由于没有稳定工作，作为被抚养人，不需要单独缴纳。丈夫每个月工资中被扣除的年金，等同于他们也缴纳了这一部分。第三类是以上两类以外的人群，如学生、失业人员、个体户等。他们需要自己缴纳，但根据年收入的额度，可能会有减免。国民年金如果从 20 岁缴纳到 60 岁，之后每人每月大约获得 3000 元人民币左右的养老金。这与地区无关，全国统一。

第二部分是厚生年金，这是有正式单位的人群，每月从工资中自动被扣除 10% 左右。因此，扣除的额度与收入有关。到一定年限之后，加上国民年金，一般一共可获得 6000 元人民币的养老金。当然，收入越高的人群，当时缴纳的年金越多，未来领取的额度也越高。

日本的问题是，随着少子老龄化的加重，工作的人群每月被扣除的养老金越来越多，而老年人领取的却越来越少。很多年轻人担心，自己将来退休后领不到养老金。另外，专职主妇不需要正式工作，未来也可以获得养老金，让其他人感到不公平。

（来源：央广网）

热问快答

你的养老金将有重大调整！交完养老保险就只能吃土了？

7 月 1 日起，养老保险基金中央调剂制度正式实施，你的养老金将有重大调整！什么是#养老金中央调剂制度#？这会不会增加你的个人负担？退休人员待遇是否会因此受到影响？毕竟关乎我们的利益，特别是家里的长辈和父母！！今天小编用 6 个问题简单带你读懂养老金中央调剂制度！

Q：什么是养老金中央调剂制度？

A：在现行企业职工基本养老保险省级统筹基础上，建立中央调剂基金，对各省份养老保险基金进行适度调剂，确保基本养老金按时足额发放。

Q：为什么养老金要中央调剂？

A：全国养老保险基金总体收支平衡、收大于支，但由于人口抚养比差异等原因，省际之间基本不平衡问题突出，该问题靠省级统筹难以解决，需要进一步提高统筹层次，在全国范围对基金进行适度调剂。

Q：会不会增加企业和个人的负担？

A：不会。中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成。建立基金中央调剂制度，主要是在省际之间调剂基金余缺，全国养老保险基金当期收支总量没有发生变化，企业和职工个人不需要额外多缴费，不会增加社会整体负担。

Q：退休人员待遇是否会受影响？

A: 不会。不改变现行的养老保险待遇计发和调整办法, 不会影响退休人员个人待遇。

上解资金额大于得到拨付资金的省份, 这些省份普遍养老负担相对较轻, 基金支撑能力较强, 调剂后不会因此影响当期养老金按时足额发放。

得到拨付资金额大于上解资金额的省份, 通过调剂能够适当缓解基金支付压力, 能够更好地确保基本养老金按时足额发放。

Q: 中央财政对养老保险的补助力度会因此减少?

A: 不会。《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》明确, 现行中央财政补助政策和补助方式保持不变。为使各项政策落到实处, 确保基本养老金按时足额发放, 中央财政大力调整支出结构, 不断加大对地方基本养老保险基金的补助力度。

Q: 各省市按照什么标准上解调剂基金?

A: 中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成。按照各省份职工平均公职的 90% 和在职工参保人数作为计算机上解额的基数, 上解比例从 3% 起步, 逐步提高。

Q: 如何缴纳基本养老保险费?

A: 基本职工养老保险费为用人单位和职工共同缴纳。

无雇工的个体工商户、未在用人单位参加基本养老保险的非全日制从业人员、其他灵活就业人员, 以上由个人缴纳

Q: 领取基本养老金, 需要什么条件?

A: 参加基本养老保险的个人, 达到法定退休年龄时累计缴费满 15 年的, 按月领取基本养老金。

Q: 养老保险缴满 15 年就可以退休?

A: 不正确。并不是缴满 15 年就能退休, 退休年龄才是最重要的一环。以男性职工为例, 不到 60 岁即使你已经缴了 30 年的养老金, 也暂不能退休。

Q: 养老保险缴费满 15 年就不用再缴纳?

A: 不正确。“养老保险缴费满 15 年”是班里退休并享受按月领取养老金待遇的必要条件之一。《社会保险法》规定, 若按月领取养老金需同时满足: 1. 累计缴费满十五年; 2. 达到法定退休年龄。所以员工必须得等到了法定退休年龄才能申领养老金待遇。

Q: 到达退休年龄时, 养老保险缴费不满 15 年怎么办?

A: 1. 可延长缴费至满 15 年;

2. 可申请转入户籍所在地城乡居民基本养老保险, 享受相应的养老保险待遇;

3. 个人可书面申请终止职工基本养老保险关系。经本人书面确认后, 终止其职工养老保险关系, 并将个人账户储存金额一次性支付给本人。

Q: 退休了就能领取养老金?

A: 不准确。一般要缴满 15 年, 退休时才能终生享受养老金。《社会保险法》规定, 参加基本养老保险的个人, 达到法定退休年龄时累计缴费不足十五年的, 可以缴费至满十五年, 按月领取基本养老金。所以, 想退休时就能拿养老金, 务必在自己退休前十五年就开始缴费。

Q: 基本养老保险中断怎么办?

A: 城镇职工基本养老保险

参加城镇职工基本养老保险的参保人, 社会保险关系中断后可通过两种方式接续社保关系, 缴纳社会保险费。

1. 通过单位接续关系

职工重新就业的, 用人单位到社保经办机构为职工班里社会保险登记, 接续社会保险关系, 用人单位和职工共同缴纳社会保险费用。

2. 以个人身份接续关系

可以按所在省份的规定, 以灵活就业人员身份到社保经办机构办理社会保险登记, 缴纳社会保险费。

城乡居民基本养老保险

参加城乡居民基本养老保险的参保人，如果缴费中断，可以通过补缴相关年限的保险费，获得养老金领取资格。

参保人应当按照户籍所在地城乡居保的政策规定补缴保费，具体经办手续应当到户籍所在地所属乡镇（街道）村（居）委会办理。

Q：跨省就业时，养老金会跟着走吗？

A：按下列方法计算转移资金：

1.个人账户储存额：1998 年 1 月 1 日之前按个人缴费累计本息计算转移，1998 年 1 月 1 日后按计入个人账户的全部储存额计算转移。

2.统筹基金（单位缴费）：以本人 1998 年 1 月 1 日后各年度实际缴费工资为基数，按 12% 的总和转移，参保缴费不足 1 年的，按实际缴费月数计算转移。

Q：跨省就业人员如何领取养老金？

A：4 种不同情况养老保险待遇领取：

1.在户籍所在地的，由户籍所在地负责办理待遇领取手续；

2.不在户籍所在地，且在其基本养老保险关系转回上一个缴费年限满 10 年的原参保地办理领取手续。

3.不在户籍所在地，且在其基本养老保险关系所在地累计缴费年限不满 10 年的，将其基本养老保险关系转回上一个缴费年限满 10 年的原参保地办理待遇领取手续；

4.不在户籍所在地，且在每个参保地的累计缴费年限均不满 10 年的，将其基本养老保险关系及相应资金归集到户籍所在地，由户籍所在地按规定办理待遇领取手续。

（来源：搜狐）

快乐生活

山东：东明县召开全县老年体育工作会议

近日，东明县召开全县老年体育工作会议，副县长孔素梅主持会议，县委常委、组织部长杨彬、县人大常委会副主任辛继梅、县政协副主席徐国中参加会议并讲话。

会议首先由辛继梅宣读了表彰决定，表彰全县老年体育工作先进单位 34 个、全县老年体育事业功勋奖先进个人 5 名、全县老年体育工作先进个人 37 名、全县老年体育活动先进个人 44 名。并进行了表模发奖仪式。

随后，杨彬就全县老年体育工作进行讲话。杨彬指出，近年来，东明县老年体育工作取得了显著成绩，全县城乡各类健身站点 300 多个，成立了门球协会、太极协会、钓鱼协会等分支体育组织 10 多个。县老年体协被授予“山东省老年体育工作先进单位”，东明县荣获“山东省门球之乡”荣誉称号，东明县各老年运动队在多次比赛中获奖。这些成绩离不开为全县老年体育事业做出贡献的老领导、老同志。

杨彬强调，加强老年体育工作对于适应老龄化要求、解决老龄化问题意义重大，各级各部门一定要统一思想，提高认识，形成共识。做好老年体育工作是各级各部门义不容辞的责任，是社会事业发展的重要举措，是践行新时代发展理念的重要内容。各级各部门要进一步强化基础设施建设，拓宽经费渠道，丰富活动形式，健全组织，立足实际，密切协作，坚持以尊重老年人、服务老年人、奉献老

年人事业为己任，以创新的思路和措施努力开创全县老年体育工作新局面，为“富强美丽幸福东明”建设做贡献。

（来源：东明县老龄办）

老年说法

浙江：杭州市开展老年人防诈骗宣传教育活动

6月4日，杭州市老龄工办会同市民政局、市公安局、市司法局、市市场监管局联合下发了《杭州市民政局等五部门关于开展老年人防诈骗宣传教育活动的通知》，计划于今年7月—8月期间，在全市集中开展一次老年人防诈骗宣传教育活动。本次活动的主题是“提高防范意识，远离身边骗局”，通过五项举措重点宣传诈骗形式、防范手段、补救措施和主要成效。

一是制作发布宣传内容。要求各地要广泛发动派出所、市场监管所、司法所、社区(村)、老年协会等基层单位，充分发挥报纸、广播、电视、短信、微信、微博、宣传栏、路(站)牌广告等传播平台的作用，以制作宣传短片、公益广告，张贴海报、标语等形式，多渠道发布提示通告和辨别常识。市老龄工办将在主城区的近50个公交站台刊发老年人防诈骗公益广告，同时要求每个区、县(市)开辟的宣传处所不得少于100处。

二是举办系列专题讲座。杭州市老龄工办将会同市司法局开展送“老年人防欺诈讲座”下基层活动。同时，各地公安、司法、市场监管部门也将组织民警、社区律师、市场监管执法人员等开展“老年人防欺诈讲座”进社区(村)、进老年学校、进养老机构等活动，向老年人普及防范和辨别常识。每个区、县(市)全年开展相关讲座不少于10场。

三是发动窗口单位参与。要求各地广泛发动“敬老文明号”创建窗口单位，通过张贴宣传海报、发放宣传资料、制作宣传标语等形式积极参与老年人防诈骗宣传工作。

四是印制发放宣传资料。杭州市老龄工办将联合市公安局等部门编印《杭州市老年人防诈骗指南》发放到老年人手中，同时，要求各地注意收集本地案例和近年来打击诈骗的主要做法，编制老年人防诈骗宣传海报、宣传折页等进行发放。每个区、县(市)发放的宣传资料不得少于2000份。

五是组织开展宣传活动。要求各地深入社区(村)、公园、市场、广场等人流密集场所，组织专业人员开展面对面的宣传教育活动。民政(老龄)部门将结合全市养老院服务质量建设专项行动，对入住养老服务机构老年人开展宣传活动。公安部门将积极发动“打击治理通讯网络新型违法犯罪工作联席会议”成员单位开展防范涉老网络新型违法犯罪宣传活动。司法部门将依托各类普法媒体和司法工作人员专业力量开展老年人防诈骗宣传活动。市场监管部门将积极开展老年保健产品的防欺诈宣传活动，严厉打击侵害老年人合法权益的行为。每个区、县(市)开展广场宣传活动不少于2场次。

（来源：杭州市老龄办）

会员制养老，一本差点被念歪的好经！

近日经济日报的一篇文章引起了小编的关注，文章提到江西两家证照齐全“明星级”养老机构涉嫌非法集资，老板跑路，已经报案的人数超过4000人，报案金额超过5.4亿元。而这两家均是实行的会员制养老，会员制养老在国内外都被证明是成功的养老模式，在美国、加拿大、日本、澳大利亚等国均有会员制养老模式，在美国，更是成为养老产业的重要的商业模式，在中国也有大量企业采用会员制，并取得了很好的效果。但是，但是采用会员制而出问题的养老项目，也是层出不穷，前有怡养爱晚出问题，最近江西这两家又出问题了，为什么一本好经，我们就不能好好念呢？

我国老龄化日益严重，会员制是少有的几个，能够让社会资本进入养老产业的理由之一，如果有人卷款跑路，就禁止养老产业实行会员制，那对养老产业的发展，将是灾难性的，如果任由其发展，未来卷款跑路的养老项目还会出现，如何解决这一难题，其实是很考验主管部门智慧的，目前相关部门还没有对养老会员制的权威说法。虽然会员制已经被越来越多的养老企业所采用。

我们希望，主管部门能够完善相关的管理，在风险可控的前提下，让会员制能够真正成为养老产业的重要商业模式，而不用成天提心掉胆，担心被查个非法集资。当然，如何加强管理，确保养老会员能够顺利发展，还需要加强管理。

针对养老产业的管理，如何做到放管结合，收放自如，才是真正反应主管部门能力的课题。我们知道，在国内，资金是制约养老产业发展的重要因素。养老项目贷款难，如果要贷款，也需要有抵押，而在日本，只要养老项目通过政府立项，就可以直接申请银行贷款，而且利率非常低，贷款期一般为十年，不仅能够让养老项目顺利建设和运营，其收入也能够保障归还银行贷款。会员制是缓解资金难题的重要方式。

希望有一天，养老产业能够放心地采用会员制养老，政府也能合理监管，而不用担心非法集资，老人也不用担心老板会卷款跑路，那将是多么好的局面，但要实现真的不容易！

我国正在加速步入老龄化社会，老人对优质养老服务的需求日益迫切。但与此同时，养老领域非法集资现象屡有发生，一些证照齐全的“明星级”养老机构也卷入其中。在江西，有两家养老机构便因非法集资陷入瘫痪，目前已有超过4000人报案，报案金额超过5亿元。它们以养老产业为幌子，把慈善事业当秀场，通过虚假温情玩套路，让养老变身“坑老”。

养老领域成为非法集资热点

记者近期走访了部分陷入非法集资漩涡中的老人，其中一些人变卖房产已无栖身之所，有的怕子女担忧迟迟不敢告知真相。

70岁的冯某曾是一名司法干部，办理过多起非法集资案件。“没想到自己也栽了！”去年8月，他花费10万元在江西天地自然养生庄园养老。今年4月，企业负责人李国建突然卷款逃亡海外。

江西金三江养老控股集团有限公司是江西天地自然养生庄园的母公司，根据冯某和这家公司签订的一份养老协议书，老人交付10万元预订金后，可以享受公寓一个房间或一个床位的居住使用权，并可在福利补贴、优先入住等方面获得多项权益。例如，会员可以享受2.5折优惠房价，还可以享受公寓赠送的11000元住房福利补贴或者消费券。

2017年11月至2018年4月底，江西两家“明星级”养老机构——江西老庆祥阳光社区、天地自然养生庄园皆因涉嫌非法集资陷入瘫痪。截至2018年5月中旬，两起案件累计接待报案群众超过4000人，报案金额超过5.4亿元。

76岁的上海老人殷某告诉记者：“在老庆祥交了钱，还没等我入住它就倒了；半年之后换成天地自然，住了20天不到也倒了。”

记者实地调查发现，与“无合法证件、无实体项目、无正规服务”的企业相比，这两家养老机构证照齐全，硬件设施完备，且环境优美，日常的服务也得到了入住老人的好评。它们均采用“会员制”模式，根据会员所投资金额，在住宿、饮食、旅游等方面给予优惠，并提供年化收益率4%至11%不等的返利。

“我起初投了35万元，住了一段时间发现很不错，就又投了30万元。”80岁的王某说，老人们

之所以投这么多钱，就是希望长期住在天地自然养生庄园养老，并不是为了利息。她给记者算了一笔账，一年2.5折的房价就是25000元，相当于每月2000元，加上平时花费总共约每月3000元，比请保姆还划得来。

“我主动提出到养老院养老，就是不想给子女增加负担。这些钱都是从牙缝里挤出来的，被卷走后根本不知道怎么跟孩子们开口。”79岁的邓某在一家工矿企业退休，每月退休金约2000元。和部分被骗的老人一样，他对自己的未来感到担忧。

种种骗局击中老人情感软肋

为了寻找一个称心的养老场所，老人们紧捂家底“货比三家”，有的不远千里到现场看环境，挑硬件，比服务。为了让这些老人心甘情愿掏钱，一些养老机构使出浑身解数。

——养老产业为幌子：一方面，在国家全面放开养老服务行业的大背景下，一些不法企业以国家养老战略为幌子浑水摸鱼。另一方面，个别地方政府在政绩冲动下打造“示范项目”，希望通过招商引资的方式迅速做强当地养老产业，这种政绩冲动正中这类非法企业的下怀。

公开资料显示，涉嫌非法集资的高端民营养老院成了政府招商引资项目。为此，这类养老机构开业时专门邀请政府工作人员出席，并将开业的照片放在企业网站的显著位置。不少受害老人据此对企业深信不疑。

——慈善事业当秀场：前脚搞慈善，后脚卷款跑路。企业负责人把自己包装成慈善家、老党员欺骗老人。“我们以为李国建夫妇是非常有爱心的人，事后发现，他妻子连自己最好的朋友都骗。”78岁的李某气愤地说。

颇为讽刺的是，李国建在跑路前夕还专门举办了一场年会，诉说自己对养老事业的热爱，并和非法集资划清界限。“和许多打着科技产品、保健旗号的企业不一样，我们是全心全意做养老。”他在年会上说。

年会召开不久，李国建和妻子便卷款逃亡海外。“他在跑路前，还来为项目二期工程剪彩，现场很热闹，甚至请来了直升机助阵。一点逃跑的迹象都看不出。”冯某说。

——虚假温情玩套路：温情攻势目不暇接，让子女自叹不如。高某是一名在非法集资“业内”颇有名气的培训师，出场费高达10万元，经常被企业请去对员工进行“职业培训”，传授骗术套路。

“他们利用当前部分老年人空巢、孤独的社会现状，大打‘感情牌’，甚至会根据四季、晴雨、早晚对老人施加不同的‘关心’。”南昌市青云谱区公安局经侦大队大队长陈东介绍，业务员会为这些老人建立专门的档案，记录老人身体状况和平常饮食起居习惯等。

业务员弥补了老人缺少子女关爱的缺憾，和老人感情升温后，他们便会认老人做干爹干妈，有的还以年轻人结婚、买房压力大为由博得老人同情，让他们“支持”自己的工作。“甚至有些业务员结婚时，老人都会作为干爹干妈到场喝喜酒、送礼。”陈东说。

老庆祥受害者维权代表王某告诉记者，这些业务员成功将老人发展成会员后，能获得超过20%的提成。“不少业务员工作两三年就能买房买车。”他说。

基层呼吁加强对相关领域非法集资的监管

全国老龄办数据显示，截至2017年底，我国60岁及以上老年人口有2.41亿人，占总人口17.3%，2017年新增老年人口首次超过1000万人。

养老产业作为“蓝海”产业，释放出巨大的投资机会。而民营养老机构普遍存在“拿地难、融资难、补贴难”等瓶颈，部分养老机构依靠民间融资驱动，烧钱赚吆喝，盈利模式模糊，易引发资金风险。

目前，老庆祥实业开发有限公司因涉嫌非法吸收公众存款，包括企业负责人章志雄在内的5人已被移送起诉。江西金三江养老控股集团有限公司负责人李国建夫妇潜逃海外后，警方对二人下达了红色通缉令，检察机关以涉嫌非法吸收公众存款罪对李国建、丁红及各销售分公司主要管理人员邓堃等11人批准逮捕。南昌市已成立专门的工作领导小组，进行全面排查整治，并做好案件后续处置工作。

对集资型养老机构，应当采取随机抽查和专项抽查相结合的方式监管。南昌市政府金融办相

关负责人建议,应查看经营场所和股权结构、查看经营账目和资金往来,建立排查工作台账。

此外,业内人士建议,进一步加大对养老产业发展的引导和扶持,将养老服务设施用地供应纳入国有建设用地供应计划,每年根据实际情况合理安排相关项目建设,让正规养老机构能够顺利落地。针对融资难问题,应鼓励金融机构从拓宽抵押担保范围、创新信贷方式等方面入手,提升正规民营养老机构的融资力。

(来源:经济日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/51379>

资深公证员谈“以房养老”的几种公证介入方式

南京市石城公证处公证员费喆在本期大讲堂上通过评析公证热点,讲解继承、遗嘱、养老、理财、意定监护方面的法律知识。在大家关心的以房养老上,费喆认为要注意防骗并讲解以房养老的概念,分析几种公证介入以房养老的方式供大家结合自身情况考虑。

公证介入房屋租金养老

房屋租金养老是指老年人把自己的住房出租取得租金,自己和子女一起居住养老或用所取得的租金到养老院养老。这种方式最大好处是保持了住房的产权继承,老人死后子女可以继承房屋,保证了子女关系的和谐。但租房养老也有弊端,租金收益较为固定,不能抵御物价增长,办理招租、出租等事宜,和房客的沟通,收取租金等问题对老年人来说比较耗费精力,遇上不诚信和霸道的房客会很麻烦。公证处作为法定、中立、长存、安全的资产保管机构,可以解决这些问题。老人将自己的房子出租的钱放在公证处专设的现金管理账户,公证处根据和老人的约定,定期将固定费用支付给养老院或房东。公证机构还会根据约定的时间到老人养老场所回访,以确定老人的生活状况。老人如有应急需要,公证处会把钱支付到医院或老人指定的看护、殡葬机构。

公证介入反向抵押贷款模式的养老

老年人将房屋产权抵押给银行、保险公司等金融机构,相应的金融机构对借款人年龄、预期寿命、房产现值、未来增值、折损情况以及借款人去世时房产价值进行综合评估后,按其房屋的评估价值减去预期折损和预支利息,并按人的平均寿命计算,将其房屋的残值分摊到预期寿命年限中去,按月或按年支付现金给借款人。当借款人去世后,相应的金融机构获得房屋的产权,将其销售、出租或者拍卖,用来偿还贷款本息。相应金融机构同时享有房产的升值部分。其实就是按揭房贷款的反向运行,在贷款期限内债务余额不断增大,期末一次性还本付息结清贷款方式。

这种模式,公证处陪同老年人与银行签订贷款抵押合同,老年人就银行抵押事宜委托公证处代办。公证处根据与老年人签订委托合同,设立专门账户代管银行贷款。公证处作为资产代管机构,与委托的老年人、相关医疗机构、家政服务机构、殡葬服务机构、金融机构建立长效联系,根据委托人的指示代为支付相关费用。委托人去世后,根据其在公证处所立遗嘱,在支付相关必要费用后,将剩余钱款交由继承人处理。

公证介入售房养老

老人出售住房产权移居养老院,售房款或年金由公证机构按月向老年人支付做养老金使用。老人死亡时,公证机构扣除必要费用后将剩余钱款交付继承人。公证机构对以房养老手续中遗嘱信托法律文件进行公证。老年人只与公证处打交道,避免了与很多部门打交道导致的劳心劳力。公证机构再与其

他机构签署协议，对信托财产进行管理和处分。公证机构日常并不负责具体的养老工作，它最大的作用在于监督负责养老的机构和人员根据约定的条件履行养老义务，实现老人养老的意愿，去世之后根据老人的意愿安排后事。公证机构在这个过程中承担两个角色：生前作为老人信托的受托人，去世后作为遗嘱的执行人。为预防风险，公证机构对以房养老手续中老年人与第三方签订的相关合同公证。

（来源：扬子晚报）

政府购买服务

安徽：阜阳市颍州区民政局养老服务中心护理床采购及安装项目（二次）招 标公告

1、项目概况:

1.1 项目名称：阜阳市颍州区民政局养老服务中心护理床采购及安装项目（二次）；

1.2 项目编号：YZZT（2018）W221；

1.3 采购方式：公开招标；

1.4 采购人：阜阳市颍州区民政局；

1.5 资金来源：财政资金；

1.6 采购预算：150 万元；

1.7 标包划分：一个标包；

1.8 采购内容：（项目概况：）详见采购需求。

1.9 采购范围：养老服务中心护理床 754 套护理床及配套设施采购及安装（含供货、运输、安装、调试、验收及售后服务等）；

1.10 采购规模：约 150 万元。

2、投标人资格:

2.1 具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件；

2.2 具有有效的营业执照；

2.3 本项目是否接受联合体投标。□是 ■否

3、招标文件的获取:

3.1 凡有意参加的投标人，于 2018 年 6 月 15 日起可在阜阳市公共资源交易网(<http://jyzx.fy.gov.cn>)网站下载招标文件。

3.2 招标文件售价 500 元/标包，售后不退。投标人须在开标前 1 小时内到阜阳市颍州区招标采购代理处开标室交纳招标文件费用并领取收据，未提交收据的投标人，采购人将拒绝接收其投标文件。

4.投标文件的递交:

4.1 投标文件递交的截止时间（开标时间）为 2018 年 7 月 6 日 10 时 00 分，地点为阜阳市颍州区招标采购代理处开标室（阜阳市东清路 100 号）。

4.2 投标文件递交时间:投标截止时间前 1 小时内。

4.3 逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，采购人拒绝接收。

5.发布公告的媒介:

本次招标公告同时在以下网站发布：

中国政府采购网 <http://www.ccgp.gov.cn>
安徽省政府采购网 <http://www.ahzfcg.gov.cn>
阜阳市公共资源交易网 <http://jyzx.fy.gov.cn>
颍州区人民政府网 <http://www.yingzhou.gov.cn>

6.联系方式:

采购人: 阜阳市颍州区民政局
地址: 阜阳市颍州区颍州中路 66 号
联系人: 赵辉
电话: 0558-2201117
政府采购技术合作单位: 安徽欣安工程建设项目管理有限公司
地址: 阜阳市颍州区中南大道 7-7 号
联系人: 胡鹏王自立
电话: 18955806293/18955806865
电子邮箱: 18955806293@qq.com
2018 年 6 月 15 日

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/51369>

安徽: 凤阳县社区居家养老政府购买服务项目招标公告

投标人资格要求

- 1、投标人须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件;
- 2、投标人具有独立法人资格以及相应的经营范围, 依法在民政部门登记成立或经国务院批准免于登记的社会组织, 以及依法在市场监管(工商管理)或行业主管部门登记成立的企业、机构等社会力量并且具有有效的营业执照、组织机构代码证、税务登记证(或三证合一证件);
- 3、投标人须具有与业务范围相适应的管理、服务人员和固定场所、工作设备, 服务实行明码标价、实施公开承诺服务;
- 4、本项目不接收联合体投标, 不允许转包或分包。
- 5、投标人必须提供检察机关出具的投标企业及法定代表人近三年“无行贿犯罪行为证明”和投标企业、法定代表人“近三年无行贿行为承诺书”;
- 6、社会法人存在《安徽省社会法人失信行为联合惩戒暂行办法》(皖政办【2015】52 号)第六条规定的失信行为的, 不得参加投标;
- 7、根据《最高人民法院关于公布失信被执行人名单信息的若干规定(法释[2013]17 号)》第六条规定, 投标人及其法定代表人在人民法院公布的失信被执行人名单中不得参加投标。

采购预算投资估算价 156.24 万元/年, 937.44 万元/6 年, 信息中心平台(含大屏) 70 万元, 智能化产品体验展示厅 15 万元

发布时间 2018 年 6 月 19 日。

投标保证金: 4.8 万元人民币

户名: 凤阳县公共资源交易监督管理局

开户行: 中国工商银行股份有限公司凤阳支行

帐号: 181231159590

投标保证金须在投标截止时间前交纳完毕; 投标保证金须从投标人基本账户转入交易中心账户, 付款人的帐户名称必须与投标人名称一致, 且需提供基本存款账户开户许可证, 不接受汇票和结算卡转账, 必须从投标人基本帐户转入规定的帐户, 以资金到账时间为确认保证金交纳完毕时间。交纳保

证金时须在交易附言中注明：“凤阳县社区居家养老政府购买服务项目”投标保证金。不按照要求交纳的一律不予承认，造成的后果自行负责。未中标人的投标保证金在中标通知书发放后 5 个工作日内退付，招标人与中标人签订合同后 5 日内，向中标人无息退还投标保证金。

交易文件获取方式：投标人从滁州市公共资源交易网（http://www.czggzy.gov.cn/Front_jyzy/）进入企业备案系统下载。

交易文件获取时间：2018 年 6 月 19 日 17 时后，如投标人不及时下载交易文件，造成后果由投标人自负。

招标文件答疑及澄清：如投标人对招标文件有疑问，请于 2018 年 6 月 26 日时前在滁州市公共资源交易网（http://www.czggzy.gov.cn/Front_jyzy/）“网上提问”栏目提交疑问内容。（操作手册请查看：http://www.czggzy.gov.cn/Front_jyzy/infodetail/?infoid=d659ce8d-a179-412f-b1c5-772eb8bed33f&categoryNum=004001002）招标人将在 2018 年 7 月 1 日时前以澄清公告形式在滁州市公共资源交易网（http://www.czggzy.gov.cn/Front_jyzy/）“答疑澄清文件领取”栏目予以公告。

特别提示：

- 1、本项目采用网上投标方式，请投标人在滁州市公共资源交易中心（http://www.czggzy.gov.cn/Front_jyzy/）首页左侧点击下载电子标书制作工具。
- 2、如果过程中出现招标文件更改，应以最后发布的招标答疑澄清文件中的模板制作本工程最新投标文件；
- 3、各投标单位请注意投标报名成功后，一定要用本单位身份下载交易文件并制作投标文件，投标文件制作成功后进行文件上传。如出现投标人相关序列码一致，投标无效并视同串通投标处理；
- 4、资格审查材料必须上传到投标企业系统-诚信库管理中对应栏目，制作资格审查文件时插上 CA 数字证书，从投标企业注册信息中挑选相关材料。资格审查材料未上传到投标企业系统对应栏目的按无效标处理，责任自负。
- 5、投标单位须用 CA 数字证书签章和加密投标文件，建议使用主锁。（如未办理 CA 数字证书请及时到滁州市公共资源交易中心 CA 证书办理窗口办理。查看办理所需资料请登陆滁州市公共资源交易中心>办事指南>我是投标人>诚信库申请>关于企业办理 CA 证书和证书延期的一次性告知书。网址：http://www.czggzy.gov.cn/Front_jyzy/infodetail/?infoid=5c136bed-337f-4baf-8b89-677d85ac0805&categoryNum=004001001。因未及时处理 CA 锁手续导致无法报名投标的，责任自负；
- 6、请各投标单位开标时，务必携带本单位 CA 锁。开标时进行投标文件的解密！
- 7、本项目投标单位需采用最新版投标文件制作工具，工具下载请至滁州市公共资源交易中心首页左下方进行下载，软件运行需在国际互联网络通畅状态，各投标单位需注意更新，以免造成标书制作错误，如因此导致无效投标，责任自负。如有技术问题请联系 3801701。

重要说明：

（1）本项目只接受滁州市公共资源交易中心信息库中已注册并且审核通过的企业报名，未入库的投标人请及时办理入库手续（办理注册登记请登陆滁州市公共资源交易中心>办事指南>我是投标人>诚信库申请栏目>“关于企业注册申报诚信库的一次性告知书”）查询。网址：http://www.czggzy.gov.cn/Front_jyzy/infodetail/?infoid=55c0568a-820a-4e86-809e-0ee8186a80f1&categoryNum=004001001。联系电话：1)、注册及系统问题处理：40099800002)、技术咨询：0550-38017013)、CA 锁使用问题处理：400-880-49594)、CA 锁办理问题处理：0550-3019013 因未及时处理入库手续导致无法报名的，责任自负；

（2）企业报名程序请登陆滁州市公共资源交易中心办理（具体操作步骤和程序请参见“办事指南>我是投标人>投标报名栏目>“企业报名、下载文件及项目网上提问操作手册”。网址：http://www.czggzy.gov.cn/Front_jyzy/infodetail/?infoid=d659ce8d-a179-412f-b1c5-772eb8bed33f&categoryNum=004001002；

- （3）、投标人加密锁的序列码或 MAC 地址一致，投标无效并视同串通投标处理。
- （4）、投标人必须报名并下载交易文件，否则投标文件将被拒收；
- （5）、投标人使用相同 IP 地址报名的，一经发现，监管部门将进一步核实，查实后按串通投标处理。

招标单位：凤阳县民政局招标代理机构：安徽天瑞工程咨询有限公司

联系人：张宁 联系人：唐工

电话：13855037703 电话：15056128383

公告发布媒体：滁州市公共资源交易网、市政府信息公开网、市政府门户网站、安徽省招标

投标信息网、滁州市政府采购网（政府采购）

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/51401>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达